



**fmam** FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL  
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA



**FMAM 2020**

---

ESTRATEGIA  
DEL FMAM







# ÍNDICE

Mensaje de la directora ejecutiva y presidenta .....	3
Capítulo 1: Contexto .....	5
Tendencias ambientales a nivel mundial.....	5
El panorama cambiante del financiamiento para el medio ambiente .....	11
Las capacidades y ventajas del FMAM.....	12
Capítulo 2: Posicionamiento del FMAM de cara a 2020 y los años siguientes.....	15
Capítulo 3: Principales prioridades estratégicas .....	17
Abordar las causas de la degradación ambiental.....	17
Lograr soluciones integradas .....	21
Mejorar la resiliencia y la adaptación .....	23
Garantizar la complementariedad y las sinergias en la arquitectura financiera mundial .....	25
Elegir los modelos de influencia adecuados .....	25
Capítulo 4: Principios operacionales básicos.....	29
Movilizar a las partes interesadas locales y mundiales .....	29
Mejorar la eficiencia de las operaciones .....	31
Fortalecer la gestión de resultados.....	31
Lista de siglas.....	33
Notas .....	34



# Mensaje de la directora ejecutiva y presidenta



Llegué al puesto de directora ejecutiva y presidenta del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) con grandes aspiraciones para la institución. Estas aspiraciones tenían como fundamento dos convicciones específicas.

Primero, la convicción de que la labor del FMAM se concentra en un desafío central al que nos enfrentamos todos en la actualidad. Se trata del desafío de garantizar que el crecimiento sostenido y la prosperidad se produzcan de forma tal de no comprometer, básicamente, los cimientos en los que se apoyan nuestras sociedades, de no poner en peligro los sistemas naturales que nos proporcionan alimentos, fibras, materiales y un clima estable.

Segundo, la convicción de que el FMAM tiene un gran potencial para ayudar a la comunidad mundial a hacer frente a este desafío. La entidad llega a cada esfera del medio ambiente. Proporciona financiamiento a más de 140 países a través de un red de organismos de primera clase, y a lo largo de más de 20 años de arduo trabajo ha acumulado una cantidad impresionante de experiencia y conocimientos prácticos.

Durante los dos años que he estado en este cargo, mis experiencias e interacciones con personas de dentro

y fuera de la alianza del FMAM han confirmado estas convicciones. Muchas de las tendencias ambientales mundiales muestran signos de rápido deterioro y es muy probable que las presiones sobre el medio ambiente continúen aumentando en los próximos años. La situación es urgente, y la urgencia aumenta día tras día. Debemos utilizar las bases sólidas del FMAM para continuar ampliando nuestra intervención.

En este contexto, tengo el agrado de presentar la estrategia FMAM 2020. En ella se destaca la necesidad de que respaldemos el cambio transformador y logremos impactos de mayor escala. Además, se insta al FMAM a centrarse en las causas de la degradación ambiental y se analiza la importancia de respaldar coaliciones amplias de partes interesadas comprometidas y actividades innovadoras y ampliables en escala.

El plan FMAM 2020 señala el camino para que el FMAM se convierta en un líder del medio ambiente mundial. Me entusiasma la idea de trabajar con todos los miembros de la familia del FMAM en los próximos años para que estas convicciones se hagan realidad.

## **Naoko Ishii**

*Directora ejecutiva y presidenta del FMAM  
Ciudad de Washington, 13 de mayo de 2014*





# Contexto

En esta sección se examinan brevemente las tendencias ambientales clave a nivel mundial y el cambiante panorama del financiamiento para el medio ambiente. También se resumen las principales capacidades y ventajas del FMAM, que se pueden aprovechar para posicionar a la entidad de cara a 2020 y los años siguientes.

## Tendencias ambientales a nivel mundial

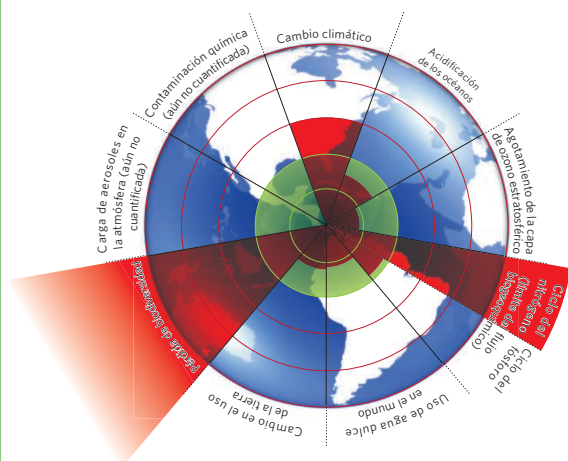
Los ecosistemas saludables y bien administrados, junto con un clima más estable, son cruciales para las perspectivas de desarrollo sostenible a largo plazo. Los ecosistemas proporcionan una amplia variedad de servicios a las personas y las sociedades. Entre estos beneficios están el acceso a productos tales como alimentos, agua, madera y fibras; la regulación de los servicios que afectan al clima, las inundaciones, las enfermedades, los desechos y la calidad del agua; los servicios culturales que ofrecen ventajas recreativas, estéticas y espirituales, y los servicios de respaldo, como la formación del suelo, la fotosíntesis y los ciclos de nutrientes. En consecuencia, como se indica en la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio respaldada por el FMAM, los ecosistemas saludables y un clima estable son la base vital para una prosperidad económica más amplia. En muchos casos, también mejoran la inclusión social porque satisfacen las necesidades de los pobres y vulnerables, tanto mujeres como hombres, y reducen el riesgo de conflictos e inseguridad. Pero los humanos han ido alterando los ecosistemas progresivamente, a veces de

forma radical, para cubrir las crecientes demandas de alimentos, agua dulce, madera, fibras, combustibles y otros bienes. Como resultado, se ha degradado cerca de un 60 % de los servicios de los ecosistemas de todo el mundo en los últimos 50 años. En el mismo período, como se destaca en el informe más reciente del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), hacer frente al cambio climático se ha convertido, tal vez, en el desafío ambiental y económico fundamental que tiene ante sí el mundo de hoy.

A pesar de los marcados avances, los desafíos generales del medio ambiente mundial se han intensificado desde la Cumbre de la Tierra de Río de 1992. Las preocupaciones por un medio ambiente que comenzaba a enfrentar desafíos de proporciones mundiales se remontan a fines de la década de 1970 y principios de la de 1980. La Cumbre de la Tierra de Río de 1992 constituye un hito en los esfuerzos internacionales por promover la protección ambiental y el desarrollo sostenible, y fue el lugar de nacimiento del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el FMAM. Los conocimientos científicos mundiales han mejorado considerablemente durante las últimas dos décadas, y han aumentado la comprensión en todo el mundo de los desafíos, los riesgos y las oportunidades para modificar las tendencias futuras. Algunos científicos especialistas en el sistema de la Tierra y el medio ambiente han expresado que los límites del planeta, definidos como un “espacio operativo seguro para la humanidad”, se están sobrepasando en varias dimensiones (recuadro 2.1)<sup>1</sup>.

## RECUADRO 2.1. “UN ESPACIO OPERATIVO SEGURO PARA LA HUMANIDAD”

Las ciencias modernas del sistema de la Tierra (incluidas la geología, la climatología, la hidrología y la ecología) dejan en claro que la actividad humana está afectando gravemente a algunos de los sistemas de mantenimiento de la vida más elementales del planeta mediante su impacto en el clima mundial, el ciclo del agua, el ciclo del nitrógeno, la biodiversidad, la acidificación de los océanos y la contaminación. Un grupo de científicos ha señalado la existencia de ciertos umbrales o *límites del planeta*. Al superarse estos límites, la seguridad de las personas de la mayoría de los países puede sufrir serios riesgos, incluidos retrocesos en el desarrollo humano. De acuerdo con este marco, los límites de pérdida de biodiversidad, cambio climático y liberación de nitrógeno ya se han superado.



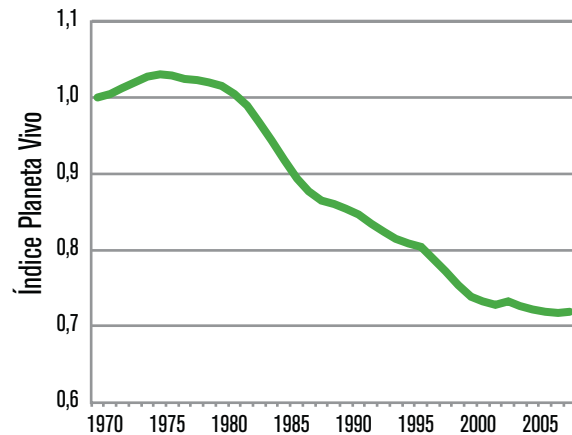
Fuente: Stockholm Resilience Centre.

Muchos ecosistemas esenciales corren cada vez más peligro, y esto pone en riesgo las aspiraciones sociales y de desarrollo, tanto a escala local como mundial. Las presiones ambientales están aumentando en todas las áreas focales del FMAM, especialmente la pérdida de biodiversidad, el cambio climático, la deforestación, la degradación de cursos de agua internacionales, la degradación de la tierra y la contaminación por productos químicos.

■ *El ritmo de pérdida de biodiversidad se compara con las extinciones masivas de períodos geológicos pasados.* El planeta se enfrenta a lo que ha sido denominado la sexta extinción masiva de especies, la ola más reciente del registro fósil de los últimos 500 millones de años. Incluso en las estimaciones más conservadoras se indica que las extinciones provocadas por el ser humano avanzan a un ritmo de uno o dos órdenes de magnitud más acelerado que lo que se observa en el registro geológico. Casi un cuarto de todas las especies vegetales están en peligro de extinción, y la población mundial de vertebrados ha disminuido prácticamente en un tercio en promedio entre 1970 y 2003<sup>2</sup>. La biodiversidad se redujo un 30 % en todo el mundo entre 1970 y 2007 y un 60 % en las regiones tropicales, según las mediciones del Índice Planeta Vivo<sup>3</sup> (gráfico 2.1). La lista roja de especies amenazadas de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza también muestra tendencias negativas en aves, mamíferos, anfibios y especialmente corales. La caída precipitada de la biodiversidad pone en riesgo la integridad de los ecosistemas y los bienes y servicios vitales que proporcionan a las personas.



GRÁFICO 2.1. TENDENCIAS DE LA BIODIVERSIDAD A NIVEL MUNDIAL

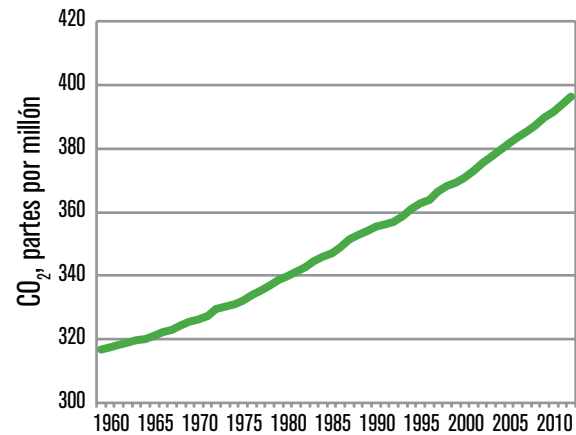


**Fuente:** Fondo Mundial para la Naturaleza, *Informe Planeta Vivo 2012* (Gland, Suiza: Fondo Mundial para la Naturaleza, 2012).

**Nota:** El Índice Planeta Vivo refleja los cambios en la salud de los ecosistemas del planeta mediante un seguimiento de las tendencias demográficas de más de 2500 especies de vertebrados.

■ *El cambio climático ya no es una amenaza futura; es una realidad*<sup>4</sup>. Las concentraciones de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera continúan aumentando y, en consecuencia, también se multiplican los riesgos de impactos devastadores del cambio climático. En 2010, se liberaron en la atmósfera cerca de 49 gigatoneladas de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), principalmente de la quema de combustibles fósiles, un valor que casi duplica la cantidad liberada en 1970<sup>5</sup>. Y el aumento de las emisiones se ha ido acelerando desde 1970. En 2013, las concentraciones atmosféricas de CO<sub>2</sub> alcanzaron un máximo histórico de 400 partes por millón (ppm) en el observatorio de Mauna Loa, Hawái (gráfico 2.2). Los efectos del cambio climático ya se están percibiendo. Por ejemplo, los efectos

GRÁFICO 2.2. CONCENTRACIONES ATMOSFÉRICAS DE CO<sub>2</sub>



**Fuente:** Datos del observatorio de Mauna Loa.

**Nota:** Los datos provienen de mediciones del aire in situ en el observatorio de Mauna Loa, Hawái (elevación de 3397 m). Las mediciones de Mauna Loa constituyen el registro continuo de alta precisión de niveles de CO<sub>2</sub> en la atmósfera más prolongado del mundo.

en los cultivos y la producción de alimentos son evidentes, en especial en las regiones más vulnerables del mundo; cada vez más sistemas costeros y zonas bajas quedan sumergidos, sufren inundaciones o erosión costeras como resultado de un aumento relativo del nivel del mar y de marejadas, y se incrementan la acidificación y el calentamiento de las zonas costeras, con consecuencias negativas para los ecosistemas locales. De acuerdo con diferentes proyecciones, en apenas 50 años las temperaturas promedio de la Tierra serán más altas que en cualquier otro momento de la historia de la especie humana sobre el planeta. Sin esfuerzos adicionales de reducción, se espera que continúe el aumento de las emisiones de GEI, impulsado por el crecimiento de la población mundial y las actividades

económicas. Se prevé que el crecimiento de las emisiones dará lugar a un aumento de la temperatura media de la superficie del planeta de 3,7°C a 4,8°C en 2100, respecto de los niveles preindustriales<sup>6</sup>. Otras razones de preocupación son que el calentamiento generará olas de calor más prolongadas e intensas, tormentas que ocasionan daños más frecuentes, sequías severas y grandes inundaciones en muchas regiones, especialmente las ciudades costeras. El aumento del nivel del mar ya está afectando adversamente a personas y ecosistemas.

- *Continúa la deforestación.* Los bosques ofrecen múltiples beneficios. Estos beneficios incluyen actuar como sumideros de carbono, proporcionar alimentos y fibras, funcionar como el mayor depósito de biodiversidad a nivel mundial, regular el suministro de agua y estabilizar el clima local y regional. Pero las tasas de deforestación mundial continúan siendo elevadas, especialmente en las zonas tropicales. Entre 2000 y 2010, se perdió un total de 50 000 km<sup>2</sup> de bosques (netos). Un 30 % de la cubierta forestal del planeta ha desaparecido y el 20 % ha quedado degradada<sup>7</sup>. Las emisiones de dióxido de carbono provenientes de la deforestación y la degradación de los bosques ahora llegan a aproximadamente un 12 % del total de emisiones provocadas por el hombre<sup>8,9,10</sup>.

- *La salud de los océanos y las fuentes de agua dulce empieza a verse comprometida.* Los recursos pesqueros de todo el mundo se están reduciendo a un ritmo alarmante. En un 85 % de los casos, la población mundial de peces está empobrecida, sobreexplotada, explotada al máximo o en un período de recuperación posterior a la sobreexplotación. Los esfuerzos de gestión de la pesca no logran alcanzar el ritmo de las tasas

aceleradas de explotación<sup>11</sup>. La acidificación de los océanos está amenazando a los principales ecosistemas marinos, incluidos los arrecifes de coral, que albergan una enorme diversidad de especies marinas y también son cruciales para los medios de subsistencia de millones de personas. El aumento de la contaminación proveniente del fósforo y el nitrógeno en la agricultura, la acuicultura, las aguas residuales de zonas urbanas y la industria pone en peligro los ecosistemas marinos y de agua dulce. La contaminación provoca hipoxia (condiciones de poco oxígeno) o “zonas muertas” en la costa, lo que contribuye a las presiones en los ecosistemas marinos. La cantidad de zonas muertas se ha duplicado cada década en los últimos 50 años y hoy más de 500 zonas hipóxicas amenazan la salud de la mayoría de los ecosistemas marinos más grandes del mundo<sup>12</sup>.

- *Aproximadamente una cuarta parte de la superficie terrestre del planeta se ha degradado desde 1980*<sup>13</sup>. En *Global Analysis of Land Degradation and Improvements*<sup>14</sup> (Análisis mundial de degradación y mejoras de la tierra) se calculó que un 24 % de las zonas cubiertas de tierra del mundo estaba sufriendo degradación. En el mundo en desarrollo, la degradación de la tierra se concentra en la porción de África al sur del Ecuador, Asia sudoriental, China meridional y las llanuras de las pampas de América del Sur. Aproximadamente, 1500 millones de personas dependen directamente de los servicios de los ecosistemas que ofrecen las zonas que están sufriendo degradación, y los impactos afectan desproporcionadamente a los pobres y vulnerables, incluidas las mujeres.
- *La contaminación química continúa amenazando nuestros ecosistemas y la salud humana.* La salud humana y la salud de los ecosistemas se ven



amenazadas por el aumento de la contaminación química, especialmente la que proviene de los contaminantes orgánicos persistentes y los metales pesados, como el mercurio.

Se prevé un aumento de las presiones en el medio ambiente mundial en las próximas décadas. Tres tendencias socioeconómicas mundiales en particular —el aumento de la población, el crecimiento de la clase media y la urbanización— conducirán a que se sigan degradando seriamente los ecosistemas mundiales si la situación se mantiene sin cambios:

■ *La población mundial continuará aumentando.* Se estima que la población mundial, que pasó de menos de 4000 millones en 1970 a algo más de 7000 millones en 2012, superará los 9000 millones para 2050, y más de la mitad de ese crecimiento se registrará en África al sur del Sahara<sup>15</sup>. Es probable que la necesidad de alimentar a una población mundial en aumento conduzca a una mayor conversión de paisajes naturales para usos agrícolas. Según la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio, a nivel mundial, la zona de tierra dedicada a la producción agrícola podría incrementarse un 1020 % para el año 2020 (respecto del año 2000)<sup>16</sup>. La conversión de tierras a zona de agricultura también incrementará el uso de productos químicos para el control de plagas, por lo que aumentarán las presiones sobre el medio ambiente. El cambio climático exacerbará aún más la difícil situación que se vive en muchos lugares, ya que se sobreutilizarán y degradarán los recursos hídricos, mientras que los cultivos y la productividad de la tierra sufrirán los embates del calor y las sequías<sup>17</sup>.

■ *La economía mundial y la clase media de todo el mundo se ampliarán considerablemente.* Se prevé

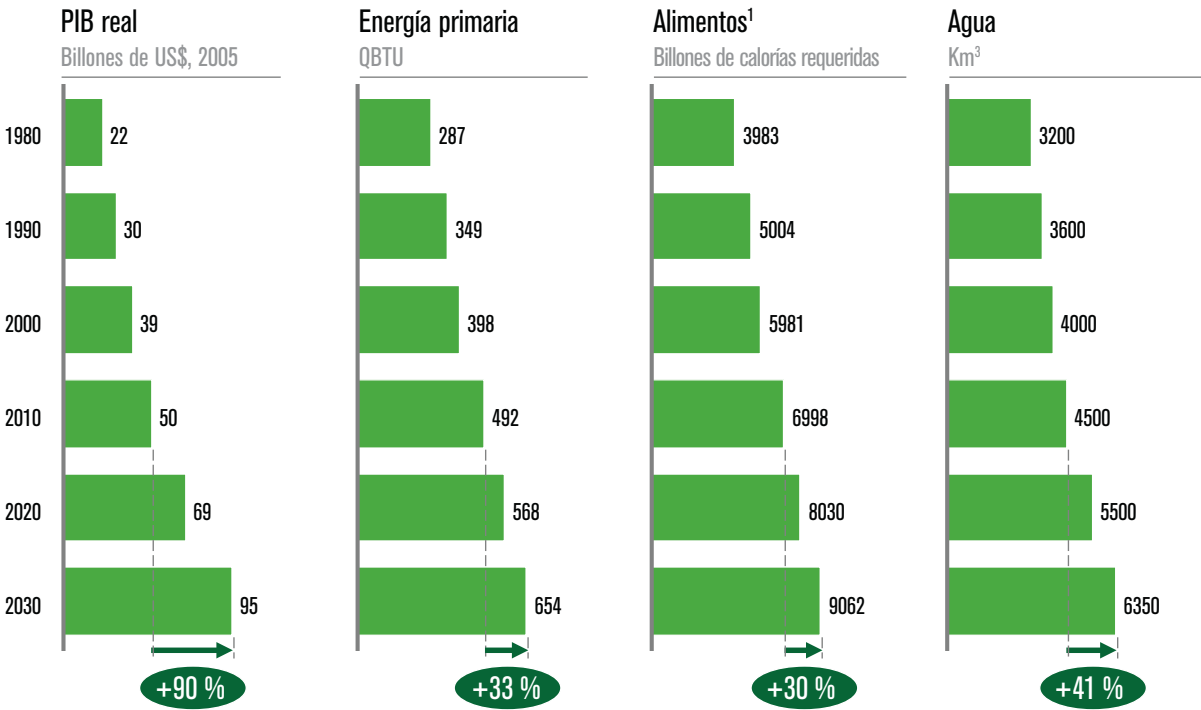
que la economía mundial llegará a duplicarse en las próximas dos décadas: pasará de cerca de US\$50 billones en 2010 a US\$95 billones en 2030. Al mismo tiempo, se espera que la clase media mundial —personas con un consumo diario de entre US\$10 y US\$100— crezca a cerca de 5000 millones de personas para 2030, y que dos tercios de esa cantidad vivan en Asia<sup>18</sup>. Este cambio impulsará un aumento del consumo mundial que podría acelerar la degradación ambiental en todo el mundo, a menos que el consumo se incline hacia bienes y servicios producidos de un modo más sostenible. En combinación con el aumento de la población, una clase media en crecimiento es un factor fundamental del incremento previsto de la demanda de varios recursos clave (gráfico 2.3), incluidos un tercio del aumento de la demanda mundial de alimentos y energía y grandes aumentos de la demanda de edificios y transporte para 2030<sup>19,20</sup>.

■ *Continuará la urbanización.* Paralelamente al crecimiento demográfico y la expansión de la clase media, la población mundial ocupará cada vez más las zonas urbanas. En 1970, cerca de 1300 millones de personas, o el 36 % de la población mundial, vivían en estas zonas. En 2009, este porcentaje había subido a algo más del 50 %. Para 2025, se espera que otros 1000 millones de personas o más vivan en las ciudades, la mayoría en Asia. Las zonas urbanas ya son responsables de la mayor parte del producto interno bruto mundial y de más del 70 % de las emisiones de GEI<sup>21</sup>. Actualmente, muchos riesgos relativos al cambio climático se concentran en las zonas urbanas, desde olas de calor, precipitaciones extremas, inundaciones, deslizamientos de tierra y contaminación atmosférica hasta escasez de agua y sequías. Estos riesgos son mayores en zonas que carecen de infraestructura

esencial y servicios y para quienes viven en zonas expuestas. Pero dependiendo de cómo se produzca la expansión urbana, la huella ambiental de las zonas urbanas variará considerablemente en función de la superficie, la riqueza y la geografía

de dichas zonas, y la capacidad y previsión de las autoridades locales. Así, uno de los posibles resultados es el siguiente: “Los asentamientos urbanos ofrecen, en verdad, mejores posibilidades de sostenibilidad a largo plazo, empezando por el

GRÁFICO 2.3. CRECIMIENTO DE LA DEMANDA MUNDIAL DE RECURSOS SI NO SE PRODUCEN CAMBIOS, 2010-30



**Fuente:** Global Insight; Organismo Internacional de Energía; Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA); análisis de McKinsey en McKinsey and Company, *Resource Revolution*, 2011; Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), *Hojas de Balance de Alimentos*, 2012; Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, *World Population Prospects: The 2012 Revision* (Nueva York: UNDESA, 2012); Instituto de Recursos Mundiales, *Creating a Sustainable Food Future* (Washington, DC, 2013).



hecho de que concentran la mitad de la población del planeta en menos del 3 % de su superficie terrestre”<sup>23</sup>. Cuando se trata de la urbanización, la tendencia no es un futuro definido. Aún es posible diseñar ciudades más inteligentes pensando en la sostenibilidad a largo plazo.

## El panorama cambiante del financiamiento para el medio ambiente

El panorama financiero, especialmente del financiamiento para el cambio climático, está cambiando rápidamente. En 2012, los flujos de financiamiento para el cambio climático alcanzaron los US\$359 000 millones aproximadamente, de acuerdo con *The Global Landscape of Climate Finance 2013* (Panorama mundial del financiamiento relacionado con el clima, 2013)<sup>24</sup>. Cerca de tres cuartas partes de todo el financiamiento destinado al clima se utilizan dentro del país de origen, mientras que solo un 15 % aproximadamente de todos los flujos financieros para el clima de fuentes internacionales se dirige a países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Las inversiones mundiales en energía renovable —el mayor uso del financiamiento relativo al clima— alcanzaron los US\$214 000 millones en 2013, es decir, cerca de un 14 % menos que el valor de 2012; esto refleja, en parte, el efecto de la incertidumbre en materia de políticas de muchos países, que conduce a demoras en las decisiones sobre inversiones<sup>25</sup>.

Distintos proveedores e instrumentos financieros se centran cada vez más en las inversiones sostenibles. Las nuevas instituciones con mandatos

relativamente similares al del FMAM, como el Fondo Verde para el Clima y los Fondos de Inversión en el Clima, han ingresado en el juego y hacen hincapié en la necesidad de que el FMAM busque complementariedades y colaboración activamente. Los inversionistas privados, incluidos los fondos de pensión y los fondos soberanos de inversión, también están invirtiendo cada vez más en asociaciones público-privadas que se centran en inversiones ecológicas y en bonos verdes. Los actores tradicionales, como el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo, han intensificado su orientación a la sostenibilidad ambiental. En algunas economías emergentes, los bancos nacionales de desarrollo y los bancos estatales están apareciendo como actores principales en las finanzas relativas al medio ambiente. En 2012, el sector público fue responsable de aproximadamente el 38 %, o US\$135 000 millones, del financiamiento para el cambio climático mundial; la mayor parte de este monto (69 %) se comprometió a través de instituciones financieras para el desarrollo y otro 28 % (US\$38 000 millones) provino de bancos multilaterales de desarrollo. El sector privado aportó el 62 % de todo el financiamiento relativo al clima en 2012, o cerca de US\$224 000 millones. Un 28 % del financiamiento privado para el clima nació de los responsables de proyectos privados (por ejemplo, empresas de servicios públicos y productores de energía independientes) y otro 19 % fue contribución de actores empresariales, como los fabricantes y los usuarios finales de empresas. El abanico de instrumentos de financiamiento para el clima también es amplio e incluye incentivos de políticas, instrumentos de gestión de riesgos, donaciones, deuda en condiciones concesionarias, deuda a tasas de mercado y financiamiento de capital o por deuda directa.

## Las capacidades y ventajas del FMAM

Una de las principales ventajas del FMAM es su función como mecanismo de financiamiento de varios convenios y convenciones multilaterales sobre medio ambiente que abarcan la mayoría de las cuestiones ambientales del mundo. El FMAM actúa como mecanismo de financiamiento para el CDB, la CMNUCC, el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación; además actúa siguiendo las orientaciones proporcionadas por la Conferencia de las Partes en los convenios. En octubre de 2013, la comunidad internacional aprobó el Convenio de Minamata sobre el Mercurio, un instrumento jurídicamente vinculante de alcance mundial, y aceptó que el FMAM actuara como su mecanismo financiero. El FMAM también proporciona recursos en virtud del Protocolo de Montreal a economías en transición que están tratando con sustancias que agotan la capa de ozono. Desde su creación, el FMAM ha implementado su programa sobre aguas internacionales, que está dirigido a mejorar la gestión de los recursos de agua dulce transfronteriza y los grandes ecosistemas marinos. También ha proporcionado financiamiento a proyectos que generan múltiples beneficios ambientales, en consonancia con los objetivos del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques.

El FMAM es versátil y se adapta a cada nuevo desafío. Con el tiempo, se han agregado áreas programáticas al FMAM. Por ejemplo, la gestión sostenible de los bosques, que contribuye al programa de las Naciones Unidas sobre los bosques, se agregó en 2007. En 2010, con el respaldo de varios contribuyentes, el FMAM estableció el Fondo para la Aplicación del Protocolo de Nagoya para respaldar específicamente el acceso

y el objetivo de compartir beneficios en virtud del CDB. Paralelamente, a medida que se intensificó la necesidad de considerar la resiliencia y la capacidad de adaptación al cambio climático, a pedido de las partes en la CMNUCC, se crearon dos nuevos fondos en la órbita del FMAM con el objetivo de financiar las actividades de adaptación al cambio climático: el Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Estratégico sobre Cambio Climático<sup>26</sup>. El FMAM también ha desempeñado un papel fundamental ayudando a armonizar la labor de las convenciones sobre productos químicos y desechos.

Uno de los puntos fuertes del FMAM es su red de asociados de ejecución, que es sólida, está conformada por integrantes muy diversos y continúa expandiéndose. Inicialmente, el FMAM se diseñó para ser una alianza entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el PNUMA y el Grupo Banco Mundial, que actuaban como asociados de ejecución, según la ventaja comparativa de cada institución. A principios de la década de 2000, se agregaron siete organismos nuevos a la alianza del FMAM<sup>27</sup>, lo que amplió considerablemente los conocimientos técnicos especializados y la capacidad de ejecución del Fondo, y pasó a ofrecer a los países receptores una mayor variedad de opciones cuando ejecutaban proyectos financiados por el FMAM. Desde 2012, la entidad ha iniciado un proceso para acreditar a organismos de proyectos adicionales<sup>28</sup>.

La programación del GEF está reforzada por una configuración institucional bien establecida. La estructura de gestión del FMAM es inclusiva, equitativa y transparente. Cuando se creó a principios de la década de 1990, esta estructura estableció un nuevo estándar porque el Consejo del FMAM tiene igual número de lugares para países desarrollados y en desarrollo<sup>29</sup>. Progresivamente, muchos de los países receptores del



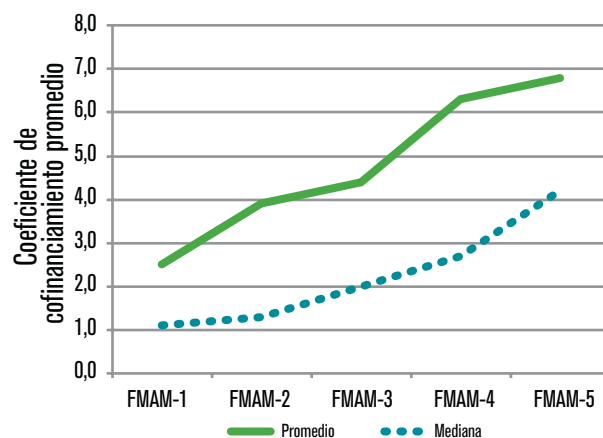
FMAM también se han convertido en donantes y así ha mejorado la identificación general de los miembros con las prioridades y los programas del Fondo. Todos los documentos de proyectos que se presentan al Consejo para que adopte una decisión se dan a conocer públicamente en el sitio web del FMAM, junto con otras informaciones. La rendición de cuentas está reforzada por la Oficina de Evaluación Independiente, que responde directamente al Consejo y realiza el seguimiento y la evaluación permanentes de los resultados de los proyectos. Además, el FMAM recibe la asesoría del Grupo Asesor Científico y Tecnológico (STAP), que está conformado por científicos de primer nivel mundial y abarca todas las áreas focales de la entidad. El FMAM aplica normas fiduciarias que constituyen mejores prácticas y ha establecido altos niveles para las salvaguardas ambientales y sociales, la incorporación de las cuestiones de género y la participación de las organizaciones de la sociedad civil y los pueblos indígenas.

El FMAM tiene un historial de buenos resultados sobre el terreno. Desde su creación, el FMAM ha proporcionado un total de cerca de US\$11 500 millones en recursos de donaciones a países en desarrollo para el beneficio del medio ambiente mundial y ha aprobado un total de 2800 proyectos<sup>30</sup>. Los informes que presenta la Oficina de Evaluación Independiente muestran una y otra vez que los proyectos del FMAM arrojan resultados sobre el terreno. Más recientemente, en el *Quinto estudio sobre los resultados globales* (ERG-5) se llegó a la conclusión de que los proyectos del FMAM son eficaces para producir resultados: más del 80 % de los proyectos completados durante el quinto período de reposición de recursos (FMAM-5) recibió una calificación por los resultados de “moderadamente satisfactoria”, como mínimo; así se superó el punto de referencia internacional del 75 %. En consecuencia, en el ERG-5 se determinó que el FMAM está cumpliendo

su mandato y logrando sus objetivos, y es pertinente para los convenios y convenciones así como para las prioridades regionales y nacionales. Las evaluaciones recientes que realizaron los principales organismos bilaterales también demostraron que la entidad optimiza los recursos invertidos<sup>31</sup>.

El financiamiento del FMAM tiene una función catalizadora (gráfico 2.4). Durante el FMAM-2 y el FMAM-3, el coeficiente de cofinanciamiento promedio de los proyectos del FMAM fue de 1:4 aproximadamente. Aumentó a cerca de 1:6 en el FMAM-4 y el FMAM-5, impulsado en parte por un aumento considerable del aprovechamiento de la cartera de cambio climático de la entidad en países de ingreso mediano. De conformidad con las recomendaciones normativas del FMAM-6, el FMAM continuará aspirando a lograr coeficientes de financiamiento altos, especialmente en países de ingreso mediano.

**GRÁFICO 2.4. COEFICIENTE DE COFINANCIAMIENTO DEL FMAM**



**Fuente:** Sistema de Información sobre la Gestión de los Proyectos del FMAM y cálculos del personal.

**Nota:** Todos son proyectos del Fondo Fiduciario del FMAM, excepto las actividades habilitantes.





Central, Kowloon (W)  
中區, 九龍(西)

Wan Chai North  
灣仔北

REDUCE  
SPEED NOW  
開始減速

SLOW  
慢駛



# Posicionamiento del FMAM de cara a 2020 y los años siguientes

Los próximos años son clave para el medio ambiente mundial. Por ejemplo, para evitar los peores impactos del cambio climático será necesario reducir considerablemente las emisiones de GEI en forma acelerada. Las estimaciones indican que, para estabilizar las concentraciones atmosféricas de CO<sub>2</sub> a 450 ppm para 2050, las emisiones mundiales deberán alcanzar un máximo en los próximos cinco años y luego decrecer cerca de un 5 % anual hasta ese año; se trata de una tasa de disminución que no se ha observado nunca en forma sostenida<sup>32</sup>. Las decisiones sobre adaptación y mitigación a corto plazo, así como las vías de desarrollo a largo plazo incidirán en los riesgos de cambio climático durante el siglo XXI<sup>33</sup>. Con respecto a la biodiversidad, la Conferencia de las Partes en el CDB ha establecido un conjunto de metas objetivas que se deberán alcanzar para 2020 a fin de detener la pérdida de biodiversidad. Además, en estos momentos la comunidad internacional está analizando la creación de un conjunto de objetivos de desarrollo sostenible para 2030, cuya consecución será más difícil si no se adoptan medidas urgentes. Es clave que el FMAM continúe posicionándose como un actor pertinente y valioso en el marco más amplio del desarrollo sostenible, al tiempo que mantiene su lugar en el contexto del medio ambiente. El FMAM ocupa un lugar único en la arquitectura financiera internacional porque ofrece beneficios ambientales de alcance mundial en diferentes ámbitos. El FMAM ayuda a garantizar el uso sostenible de los

ecosistemas y los recursos que mantienen todas las formas de vida. El Instrumento del FMAM refleja la premisa de que el medio ambiente es esencial para el desarrollo sostenible<sup>34</sup>.

La visión FMAM 2020 consiste en que el Fondo promueva el fortalecimiento del medio ambiente mundial desde su función de mecanismo financiero de varios convenios y convenciones multilaterales sobre medio ambiente, respaldando el cambio transformador y logrando beneficios ambientales de alcance mundial en mayor escala. Para alcanzar este objetivo, el FMAM hará lo siguiente:

- *Hacer frente a las causas de la degradación ambiental.* El FMAM buscará activamente intervenciones que se centren en las causas subyacentes de la degradación ambiental a nivel mundial y respaldará coaliciones que reúnan a partes interesadas comprometidas para buscar soluciones a desafíos ambientales complejos.
- *Apoyar las actividades innovadoras y ampliables en escala.* El FMAM respaldará formas innovadoras de llevar a cabo las iniciativas que se complementen con las de otras instituciones y se centren en actividades que se puedan ampliar en diferentes países, regiones y sectores a través de transformaciones de políticas, mercados y comportamientos.



■ *Lograr el mayor impacto con eficacia en función de los costos.* El FMAM seguirá enfocándose en maximizar los beneficios para el medio ambiente mundial que genera con su financiamiento a través de soluciones eficaces en función de los costos para los principales desafíos ambientales por intermedio de sus organismos asociados.

Para concretar esta visión, el FMAM debe lograr impactos en mayor escala que la alcanzada con la cartera existente. La conclusión del ERG-5 es que solo el 20 % de los proyectos financiados por el FMAM dieron prueba de haber logrado beneficios a nivel de todo el sistema, más allá de los resultados directos de una intervención, aunque la Oficina de Evaluación Independiente señala que los efectos en mayor escala aún pueden producirse en el futuro<sup>35</sup>. De igual manera, el STAP destacó que el FMAM podría lograr resultados transformadores solo si “se desprende del método de la tecnología única o los enfoques de un solo sector y se concentra en los enfoques sistémicos”<sup>36</sup>. El STAP señaló la importancia de que los proyectos del FMAM busquen resultados más amplios, más allá de los programas individuales; que aborden las principales causas de degradación ambiental y no solo los temas acuciantes, y que formulen un enfoque integral para ampliar el impacto de sus inversiones<sup>37</sup>.







## CAPÍTULO 3

# Principales prioridades estratégicas

Para concretar la visión 2020, el FMAM seguirá cinco prioridades estratégicas: a) abordar las causas de la degradación ambiental; b) aportar soluciones integradas; c) mejorar la resiliencia y la capacidad de adaptación; d) garantizar la complementariedad y las sinergias, especialmente en el financiamiento para el clima, y e) centrar la atención en elegir el modelo de influencia adecuado.

## Abordar las causas de la degradación ambiental

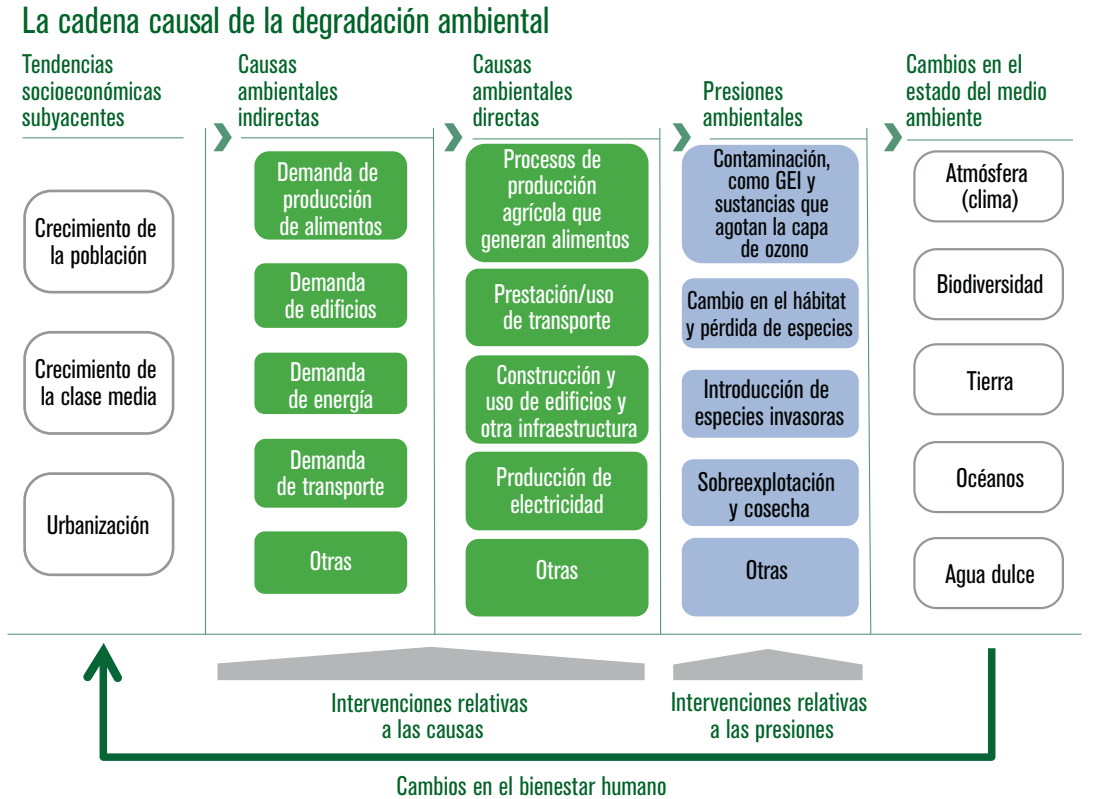
El FMAM puede mejorar los beneficios ambientales abordando las causas de la degradación ambiental. Estas causas derivan de la demanda y la oferta de bienes y servicios, que a su vez generan presiones ambientales que afectan directamente el estado del medio ambiente (gráfico 4.1). El marco resulta útil para ilustrar los esfuerzos destinados a prevenir la pérdida de biodiversidad que puede producirse en distintos puntos de la cadena causal. Por ejemplo, el aumento de la demanda de carne vacuna puede dar lugar a una mayor presión para despejar tierras para pastura, lo que conduce a más deforestación, degradación del suelo y pérdida de biodiversidad. Centrar más la atención en las causas iniciales de este mismo problema permitiría al FMAM ofrecer beneficios ambientales de alcance mundial en

todos los niveles de la cadena causal, con lo que se reducirían progresivamente los impactos de la causa original y aumentarían los beneficios generales de las intervenciones. Al abordar la degradación ambiental a nivel sistémico, también se reducirá la necesidad

de medidas correctivas posteriores, que suelen ser mucho más costosas o, directamente, imposibles.

Abordar las causas ayudará a los convenios y convenciones ambientales a alcanzar mejor sus

GRÁFICO 4.1. LA CADENA CAUSAL DE LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL



**Fuente:** Este marco es una adaptación de los marcos de la FAO y el PNUMA —causas, presiones, estado, impacto y respuesta (CPEIR) y causas, presiones, estado, bienestar y respuesta (CPEBR)— y del Instituto de Recursos Mundiales, *Evaluación de los ecosistemas del milenio, ecosistemas y bienestar humano: Síntesis* (Washington, DC: Instituto de Recursos Mundiales, 2005).

**Nota:** No existe un marco universalmente aceptado para definir la cadena causal entre las tendencias socioeconómicas subyacentes y el estado del medio ambiente mundial.



objetivos con el respaldo del FMAM como mecanismo financiero. Los convenios y convenciones y los países receptores reconocen que centrar la atención en las causas subyacentes es clave para el éxito a largo plazo. Por ejemplo, en el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica (en conjunto, las “Metas de Aichi”), al reflejar la situación de las metas previas (2010), se hace hincapié en que “no ha habido suficiente integración de las cuestiones de biodiversidad en las políticas, estrategias, programas y medidas más amplias, por lo que las causas subyacentes de la pérdida de biodiversidad no se han reducido significativamente”. En el plan estratégico también se señaló que entre todos los puntos iniciales que deben tratarse para lograr un resultado positivo para 2020 está el de las “medidas para abordar las causas subyacentes de la pérdida de biodiversidad, incluidos los patrones de producción y consumo, garantizando que las cuestiones preocupantes se incorporen en el Gobierno y la sociedad”<sup>38</sup>. De igual modo, reducir las emisiones de GEI lo suficiente para lograr la “estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera en un nivel que impida la interferencia antropogénica peligrosa en el sistema climático”<sup>39</sup> no será posible si no se consigue modificar las causas subyacentes que derivan de la creciente demanda de energía y si no se reduce la producción de energía basada en combustibles fósiles para adoptar la energía renovable. Al mismo tiempo, en el área de los productos químicos y los desechos, para lograr reducir la producción y utilización de productos químicos nocivos será necesario centrar la atención en la gestión de la cadena de suministro y las técnicas de producción.

Modificar la demanda hacia una producción más sostenible de bienes y servicios es una vía adecuada

para reducir la degradación ambiental. El FMAM cuenta con una variedad de herramientas a su disposición. Entre ellas están las normas de certificación de bienes de consumo, como las que respalda el FMAM a través de Rainforest Alliance y asociados del sector privado. También está la presentación de un sistema de pago por servicios de los ecosistemas, que corrige distorsiones que conducen a un uso insostenible de los recursos y a la pérdida del capital natural, así como incentivos que refuerzan el valor de los bienes y servicios de los ecosistemas. El FMAM ha sido un pionero y ha comprometido financiamiento de capital en cantidades considerables para estos planes en varios países (recuadro 4.1). Además, los modelos financieros innovadores, como las garantías parciales de riesgo, pueden ayudar a estimular la demanda de equipos de mayor eficiencia energética, tanto en los hogares como en la industria, y pueden facilitar la producción y el consumo más sostenibles de bienes y servicios.

Una prioridad clave para el FMAM será ayudar a cambiar la producción de bienes y servicios de forma de reducir o eliminar los impactos en el medio ambiente. El FMAM ha promovido una serie de experiencias en la provisión de bienes y servicios sostenibles desde el punto de vista ambiental, incluidos la incorporación de estándares para el consumo eléctrico de equipos hogareños e industriales, como en el caso de la iniciativa en Lighten de la entidad; el mejoramiento de las prácticas agrícolas para preservar la salud del suelo y así mejorar la seguridad alimentaria, como en el proyecto respaldado por el FMAM sobre la cuenca productora de cacahuete de Senegal; la eliminación de contaminantes orgánicos persistentes en los procesos económicos, como el uso de DDT en la producción del plaguicida dicofol en China, y la ayuda para reducir la amenaza de especies invasoras en

los ecosistemas marinos mediante un refuerzo de la regulación del agua de lastre de las embarcaciones (el programa GloBallast; véase el recuadro 4.2). El FMAM también continuará analizando opciones para trabajar en todas las etapas de la cadena de suministro y centrarse en enfoques que abarquen los sectores en su totalidad.

El FMAM también debe estar preparado para abordar presiones y crisis ambientales inmediatas. En el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica se establece lo siguiente: “Si bien las medidas a largo plazo están dando resultado para reducir las causas subyacentes de la pérdida de diversidad biológica, las acciones inmediatas pueden ayudar a conservar

#### RECUADRO 4.1. INVERSIONES DEL FMAM EN PAGOS POR SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS

El pago por servicios de los ecosistemas —como su nombre lo indica— consiste en compensar al proveedor de los servicios de los ecosistemas por mantener esa provisión, con lo que se crea un incentivo para la gestión sostenible de los servicios. El FMAM ha sido uno de los pioneros en respaldar este tipo de pagos en varios países y lugares, tal como se señala en estos ejemplos:

- *Fortalecimiento de la capacidad para incorporar el pago por servicios de los ecosistemas.* Por ejemplo, el Proyecto de Servicios de los Ecosistemas del FMAM, de alcance mundial, cuenta con pilotos en Chile, Lesotho, Sudáfrica, Trinidad y Tobago y Viet Nam. El proyecto tiene el objetivo de integrar el uso sostenible de recursos biológicos y los servicios de los ecosistemas en los mecanismos nacionales de desarrollo y toma de decisiones. En el marco del proyecto se está desarrollando un uso mejorado de los pagos en la formulación de políticas.
- *Implementación de los pagos por servicios de los ecosistemas en los países.* El FMAM respaldó dos de los planes nacionales de pagos por servicios de los ecosistemas más importantes del mundo: el Programa de Pagos por Servicios Ambientales en Costa Rica y el Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos en México. El plan de Costa Rica compensa a los propietarios de tierra por actividades que, según se ha determinado,

contribuyen a un medio ambiente sostenible, como la conservación de los bosques naturales, la reforestación a través de plantaciones sostenibles y la agrosilvicultura, y está financiado mediante una combinación de recursos nacionales (impuesto a los combustibles y a la explotación forestal) y respaldo multilateral y bilateral. En México, el plan beneficia a las comunidades locales. El programa del FMAM ofrece apoyo para la preparación de mecanismos financieros sostenibles destinados a la biodiversidad y, a través de tarifas del agua, crea un vínculo directo entre quienes se benefician con el servicio ambiental y quienes lo proporcionan.

- *Fondos del agua, un horizonte en expansión.* La calidad y cantidad del agua se presenta como un servicio central proporcionado por los ecosistemas. El Fondo para la Tierra del FMAM ayudó a establecer cinco fondos del agua en América Latina y el Caribe para solventar la conservación de las cuencas hidrográficas que proporcionan agua y respaldan la biodiversidad de importancia mundial. De igual modo, en las zonas de fynbos y pastizales de Sudáfrica, el FMAM ha respaldado acuerdos entre compradores y vendedores de importantes servicios de los ecosistemas, incluidos el agua, las fibras y las medicinas.

**Fuente:** FMAM, *Payment for Ecosystem Services* (Washington, DC: FMAM, 2010).

la diversidad biológica, incluidos los ecosistemas de importancia crítica, a través de las zonas protegidas, la restauración de los hábitats, los programas de recuperación de especies y otras intervenciones de conservación específicas”. A tal fin, son clave los sistemas de zonas protegidas bien gestionadas para alcanzar muchas de las Metas de Aichi. Además, las zonas protegidas respaldan el flujo de los servicios de los ecosistemas y son herramientas para la adaptación al cambio climático. El FMAM también debe abordar urgentemente las amenazas ambientales inmediatas de otras áreas focales, como reducir las existencias de contaminantes orgánicos persistentes almacenadas de manera inadecuada.

## Lograr soluciones integradas

Muchos desafíos ambientales de alcance mundial están interrelacionados y comparten causas comunes. La pérdida de biodiversidad, el cambio climático, la degradación de ecosistemas y la contaminación suelen tener causas compartidas y requieren respuestas coordinadas. Por ejemplo, la producción agrícola insostenible genera aproximadamente un cuarto de las emisiones mundiales de GEI. También es una de las causas principales de hipoxia en los sistemas acuáticos y puede conducir a la deforestación y promover una

### RECUADRO 4.2. GLOBALLAST: REDUCIR LA PÉRDIDA DE BIODIVERSIDAD EN LAS CADENAS DE SUMINISTRO MUNDIALES

Desde la incorporación de los buques con casco de acero, unos 120 años atrás, el agua se ha utilizado como lastre para estabilizar las embarcaciones en el mar. Si bien el agua de lastre es esencial para que las operaciones de manejo de la nave sean seguras y eficientes, puede plantear serios riesgos para la salud del océano por la acción de las especies acuáticas invasoras y las enfermedades conexas que pueden llevar dichas aguas. Por este motivo, en 2004 se firmó el Convenio Internacional para el Control y la Gestión del Agua de Lastre y los Sedimentos de los Buques.

Para hacer frente a estas amenazas, el FMAM se ha asociado con la Organización Marítima Internacional (OMI) para ayudar a establecer el Programa Mundial de Gestión del Agua de Lastre (GloBallast). Mediante dos intervenciones con el área focal de aguas internacionales del FMAM, GloBallast fortaleció la

capacidad de más de 50 países en desarrollo. Esas intervenciones han estado ayudando a resolver las amenazas que plantean las especies invasoras en el agua de lastre mediante la reforma de las políticas, la legislación y las instituciones relacionadas con la gestión de estas aguas, además de campañas de promoción y sensibilización a nivel mundial y evaluaciones y capacitación sobre el riesgo del agua de lastre.

Por otra parte, GloBallast está ayudando a catalizar una transformación general en la industria naviera. El sector privado ha comprometido más de US\$100 millones en investigación y desarrollo para el tratamiento de agua de lastre e instalaciones de pruebas. Una vez que entre en vigor el Convenio para la Gestión del Agua de Lastre de la OMI, se estima que el mercado mundial para el tratamiento del agua de lastre de 57 000 buques crecerá a US\$35 000 millones durante los próximos 10 años.



mayor pérdida de biodiversidad. Al abordar las causas principales, el FMAM puede magnificar los efectos de sus inversiones y lograr un total mayor que la suma de sus partes. La interdependencia entre los desafíos ambientales es un motivo adicional para considerar enfoques integrados. Por ejemplo, la degradación de ecosistemas puede ser más acelerada como resultado de las vulnerabilidades ocasionadas por el cambio climático. Los investigadores indican que los efectos combinados aumentan marcadamente la probabilidad de cruzar el umbral del cambio irreversible antes de lo previsto para cada factor por separado<sup>40</sup>.

En el FMAM-6, se implementará un programa de pilotos de enfoque integrado. Estos pilotos respaldarán actividades que puedan ayudar a los países y a la comunidad mundial a cumplir los compromisos con más de un convenio internacional haciendo frente a las causas subyacentes de la degradación ambiental para crear sinergias que lleven a impactos mayores y sostenidos (recuadro 4.3). Los programas también complementarán la programación nacional con medidas transfronterizas, regionales y mundiales. Además, los pilotos aprovecharán la alianza más amplia del FMAM para reunir a las partes interesadas en torno a un conjunto de cuestiones prioritarias seleccionadas. En los pilotos se hará especial hincapié en lograr la participación del sector privado y mejorar el diseño y la ejecución a partir de las pruebas existentes para reforzar el aprendizaje y la eficacia de sus intervenciones.

El FMAM se basará en sus experiencias anteriores. La entidad utilizará las enseñanzas extraídas de su experiencia operacional con enfoques integrados: a) la implementación de programas de gran tamaño, como el Programa de Zonas Situadas Fuera de la Jurisdicción Nacional, el Programa de la Gran

#### RECUADRO 4.3. LOS PROGRAMAS PILOTO DE ENFOQUE INTEGRADO DEL FMAM-6

La estrategia de programación del FMAM-6 incluye tres pilotos del programa de pilotos de enfoque integrado. En primer lugar, el programa Fomento de la Sostenibilidad y la Resiliencia para la Seguridad Alimentaria en África al Sur del Sahara reconoce que abordar conjuntamente los problemas relacionados con la energía, el agua, el suelo y los alimentos es esencial para el desarrollo sostenible y, por lo tanto, se basará en el nexo entre estos temas para promover mayor impacto y eficiencia en las inversiones generales. En segundo lugar, el piloto Ciudades Sostenibles ofrece una vía directa para garantizar mayor rendimiento por las inversiones, dado que las ciudades ahora son responsables de más del 70 % de las emisiones de dióxido de carbono de todo el mundo. Por último, el piloto Eliminar la Deforestación de las Cadenas de Suministro de Productos Básicos se dedicará a la tarea de trabajar con el sector privado (productores), consumidores y otras partes interesadas para abordar algunas de las principales causas de pérdida de bosques en los países en desarrollo.

El elemento común de estos tres pilotos es que abordan los problemas ambientales de alcance mundial en forma general y tienen un conjunto de desafíos de desarrollo mucho más amplio y complejo. Es crucial establecer o reforzar las plataformas en las que se podrá reunir un grupo amplio de partes interesadas. Las contribuciones del FMAM a estos desafíos se orientarán a garantizar que los problemas ambientales mundiales más importantes se consideren adecuadamente en este contexto amplio para determinar las formas más eficaces e innovadoras de utilizar los fondos y así lograr mayor impacto y escala.

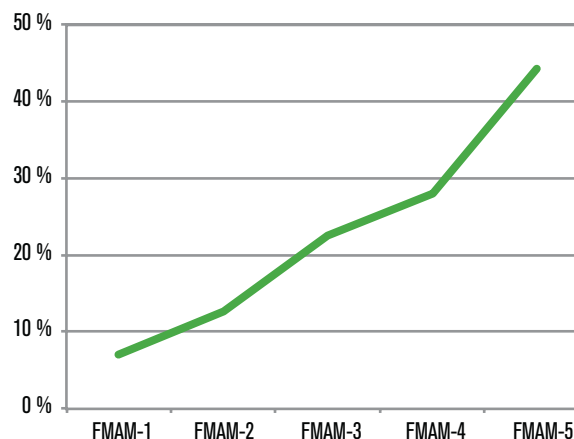
**Fuente:** Orientaciones programáticas del FMAM-6.

Muralla Verde y el Programa de las Cordilleras a los Arrecifes; b) la combinación de financiamiento de las asignaciones a los países con mecanismos de incentivo, especialmente a través del Programa de Gestión Sostenible de los Bosques y Reducción de las Emisiones provenientes de la Deforestación y la Degradación Forestal (REDD+), y c) la creciente cartera de proyectos y programas en múltiples áreas focales, que es una tendencia particularmente visible. En el FMAM-5, cerca del 44 % del financiamiento del FMAM se programó como proyectos de múltiples áreas focales (gráfico 4.2)<sup>41</sup>. Si bien se necesita más labor analítica para comprender y documentar completamente los impactos de estos proyectos, en un examen detallado que se realizó como parte del ERG-5 se muestra que, en promedio, los proyectos de múltiples áreas focales logran el mismo efecto elevado de calificaciones de resultado satisfactorias que los proyectos de una sola área focal<sup>42</sup>.

## Mejorar la resiliencia y la adaptación

La necesidad de intervenir en forma urgente con medidas de adaptación es evidente. En el *Quinto informe de evaluación del IPCC* se presenta un conjunto amplio de riesgos relacionados con el clima que varían por región y sector. Entre estos riesgos se encuentran, por ejemplo, la reducción de la productividad de los cultivos en África debido a la incidencia del calor y las sequías; el aumento del desborde de ríos y las inundaciones costeras y urbanas debido a marejadas y la subida del nivel del mar en Asia, y menor disponibilidad de agua dulce en regiones semiáridas y dependientes del derretimiento de glaciares en América Central y del Sur. En el informe sobre el riesgo mundial de 2013 (*Global Risk*) del Foro Económico Mundial, la falta de

**GRÁFICO 4.2. PORCIÓN DEL FINANCIAMIENTO DEL FMAM PROGRAMADO PARA PROYECTOS DE MÚLTIPLES ÁREAS FOCALES**



**Fuente:** Sistema de Información sobre la Gestión de los Proyectos del FMAM y cálculos del personal.

**Nota:** Se muestra solo el fondo fiduciario del FMAM principal.

adaptación al cambio climático se clasificó como uno de los riesgos mundiales más graves<sup>43</sup>.

El FMAM continuará encabezando los esfuerzos internacionales para reforzar la resiliencia de los países ante el cambio climático. En especial mediante el Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Estratégico sobre el Clima, el programa de adaptación del FMAM ya ha respaldado una cartera —pionera en el mundo— de proyectos de adaptación en 124 países por un valor de más de US\$1180 millones. El FMAM continuará centrando su financiamiento para adaptación en la reducción de la vulnerabilidad de las personas, los medios de subsistencia, los activos físicos y los sistemas naturales ante los efectos adversos del cambio climático; en el fortalecimiento de las capacidades

institucionales y técnicas para lograr una adaptación eficaz al cambio climático, y en la integración de dicha adaptación en las políticas, los planes y los procesos conexos pertinentes. A través del respaldo a planes nacionales de adaptación, el FMAM ayudará a los países a incorporar medidas de adaptación en sus esfuerzos de desarrollo más amplios, identificar sus necesidades de adaptación a mediano a largo plazo a partir de conocimientos científicos y técnicos mejorados, y reforzar la coordinación a nivel nacional. También ayudará a allanar el camino para inversiones de mayor escala, probablemente con financiamiento del Fondo Verde para el Clima u otros actores públicos o privados, en especial en países con capacidad técnica e institucional limitada.

La adaptación ofrece una vía para buscar la integración y las sinergias con otras actividades para mejorar el medio ambiente mundial. El FMAM tiene el objetivo de alcanzar tantos beneficios de adaptación y para el medio ambiente mundial como sea posible. Por ejemplo, las medidas de adaptación pueden generar cobeneficios ambientales de alcance mundial al mejorar la eficiencia del uso del agua en la agricultura o promover la adaptación basada en los ecosistemas (recuadro 4.4), como la gestión sostenible de los manglares ante el aumento del nivel del mar y la erosión costera. La integración, bien aplicada, reducirá los costos de operación, aumentará la eficacia en función de los costos en la ejecución y logrará economías de escala. El FMAM también intentará integrar la resiliencia ante el cambio climático en sus inversiones en otras áreas focales de forma más concertada y sistemática; por ejemplo, utilizará evaluaciones del riesgo de cambio climático e incorporará medidas apropiadas de mitigación de riesgos en el diseño de proyectos y políticas.

#### **RECUADRO 4.4. ADAPTACIÓN BASADA EN LOS ECOSISTEMAS: GENERAR MÚLTIPLES BENEFICIOS MIENTRAS SE REFUERZA LA RESILIENCIA**

Las poblaciones pobres y vulnerables suelen depender más directamente de los servicios de los ecosistemas para obtener alimentos, fibras y combustible. El objetivo de la adaptación basada en los ecosistemas (ABE) es incluir la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas como parte de una estrategia general para ayudar a que los pobres y vulnerables se adapten al cambio climático. La ABE puede ayudar a mantener y restaurar activos naturales, como los humedales y los bosques, y contribuir a la seguridad alimentaria, la protección costera y la gestión de los recursos hídricos adaptable al cambio climático, al tiempo que mejora la resiliencia de los ecosistemas frágiles y la biodiversidad.

Por lo tanto, los ecosistemas representan un importante punto de partida para la adaptación. A nivel nacional, un gran número de Programas Nacionales de Acción para la Adaptación respaldados por el FMAM dan prioridad a la gestión sostenible, la conservación y la restauración de ecosistemas como medios para lograr una adaptación eficaz en función de los costos y centrada en la pobreza. El FMAM también ha financiado proyectos que utilizan enfoques de ABE específicos. Por ejemplo, el Programa Nacional Integrado de Adaptación de Colombia se centra en los ecosistemas de alta montaña y las zonas costeras, y utiliza las iniciativas comunitarias para restaurar cuencas de agua, vegetación y zonas afectadas por deslizamientos de tierra.



## Garantizar la complementariedad y las sinergias en la arquitectura financiera mundial

El FMAM debe garantizar la máxima complementariedad con otros actores e instrumentos. En especial, el panorama del financiamiento para el cambio climático está evolucionando en forma acelerada, pero los fondos necesarios para transformar los mercados en la dirección del desarrollo con bajas emisiones de carbono siguen siendo cuantiosos. En muchos casos, aunque cada actor del financiamiento para el cambio climático desempeña un papel único, si esos papeles se combinan adecuadamente, pueden ser complementarios, aprovechar mejor las inversiones del sector privado y producir impactos muy superiores a los que lograrían individualmente. Para el FMAM, este esfuerzo requerirá un enfoque cuidadoso y adaptable, no solo para evitar la duplicación de esfuerzos, sino también para intentar lograr sistemáticamente las mayores sinergias con muchas instituciones financieras y de desarrollo, incluidos los organismos asociados. Las experiencias del FMAM demuestran cómo se ha materializado esta complementariedad entre distintos actores del financiamiento para el desarrollo. La búsqueda de complementariedad en el financiamiento para el cambio climático que impulsa la entidad se manifestó en los últimos años en un coeficiente de cofinanciamiento de 13:1 en los proyectos de mitigación del cambio climático. En particular, la cartera de proyectos sobre el clima del FMAM ha ayudado a sentar las bases para catalizar una considerable cantidad de financiamiento del sector privado, los Gobiernos nacionales y los organismos asociados, hecho que no hubiera sido posible de otra manera. Aprovechar las fuentes de capital para realizar inversiones “verdes” requerirá que los limitados recursos del FMAM se

utilicen de manera catalítica para ofrecer a otros inversionistas las señales y los incentivos adecuados, y lograr así resultados ambientales de alcance mundial de manera eficiente y eficaz. Al respecto, el FMAM puede desempeñar un papel fundamental a la hora de demostrar enfoques innovadores que pueden ampliar otros actores, incluido el Fondo Verde para el Clima, cuando inicie sus operaciones.

## Elegir los modelos de influencia adecuados

El FMAM logra beneficios a través de diferentes modelos de influencia. La elección de modelos de influencia que realice debe estar en consonancia con la barrera que se intenta superar, ya sean marcos normativos débiles o inadecuados, falta de conocimiento, acceso limitado al financiamiento, deficiencias tecnológicas o fallas en la coordinación. Debido a que el FMAM suele enfrentarse a numerosas barreras, se necesita una variedad de modelos de influencia que, a veces, deben organizarse cuidadosamente en forma secuencial. Por ejemplo, es poco probable que el apoyo a la implementación de nuevas políticas tenga éxito si la capacidad institucional es muy escasa. Elegir los modelos de influencia adecuados aumenta los efectos catalíticos de las intervenciones del FMAM. En consecuencia, el Fondo establecerá como prioridades las intervenciones diseñadas para generar beneficios ambientales de alcance mundial en escala, las intervenciones que se aplicarán en distintas regiones geográficas y las intervenciones que llegarán a múltiples sectores o mercados. Se puede llegar a trabajar en escala de varias maneras: a) directamente a partir de la intervención, como en el caso de la labor del FMAM en el Triángulo de Coral (recuadro 4.5) o el respaldo del FMAM al Proyecto de Zonas Protegidas en la Región Amazónica;

#### RECUADRO 4.5. LA INICIATIVA DEL TRIÁNGULO DE CORAL: CREACIÓN DE UNA ALIANZA DE MÚLTIPLES PARTES INTERESADAS PARA LOGRAR IMPACTOS DE ESCALA

El Triángulo de Coral, que se encuentra entre Indonesia, Filipinas, Malasia, Timor-Leste, Papua Nueva Guinea y las Islas Salomón (y vincula a estos países), es un recurso marino de importancia vital para el mundo entero. Abarca 5,7 millones de km<sup>2</sup>, una superficie equivalente al 1,6 % de los océanos del mundo, y alberga al 76 % de todas las especies de coral y al 37 % de todas las especies de arrecifes. También es lugar de desove de seis especies de tortugas y de peces y cetáceos en peligro de extinción, como el atún y la ballena azul. Según estimaciones, dentro de los límites del Triángulo de Coral viven 363 millones de personas, y más de 120 millones que habitan los 125 270 km de costa —de los cuales 2,25 millones son pescadores— dependen de esta región para mantener sus seguridad económica y alimentaria. La región produce ganancias anuales de aproximadamente US\$3000 millones de exportaciones de pescado y otros US\$3000 millones del turismo costero.

Sin embargo, cerca de un 95 % de los arrecifes de la región están en riesgo, según evaluaciones. La pesca excesiva se ha generalizado y la contaminación de la tierra ha tenido un

efecto deletéreo en la biodiversidad del triángulo y en su productividad. A largo plazo, es probable que el cambio climático —a través del aumento de la temperatura del mar y del nivel del mar, además de la acidificación de los océanos— continúe dañando este delicado ecosistema.

En respuesta a las crecientes amenazas, el FMAM se unió a una asociación amplia encabezada por los seis países del Triángulo de Coral, que también incluye a asociados de desarrollo internacionales, organizaciones no gubernamentales, comunidades locales y el sector privado. Esta alianza tiene como objetivos reforzar la gestión del Triángulo de Coral, implementar un plan de acción regional centrado en la gestión sostenible del paisaje marino (incluida la pesca), establecer y dejar activa una zona marina protegida y reforzar la resiliencia y la adaptación al cambio climático del Triángulo de Coral.

**Fuente:** Consejo de la Agenda Mundial sobre Gestión para la Sostenibilidad, *Green Light: Managing the Global Commons*; *The Coral Triangle Initiative*, Foro Económico Mundial, Ginebra, abril de 2014.

b) a partir de transformaciones de mercado o del comportamiento; c) a partir de intervenciones del FMAM ampliadas por terceras partes. La experiencia del FMAM indica que hacer hincapié en los factores determinantes y en la escala son elementos que se refuerzan mutuamente<sup>44</sup>.

**La mayoría de los proyectos del FMAM se basará en uno o más modelos de influencia:**

■ **Transformación de los entornos normativos y regulatorios.** Este modelo ayuda a los Gobiernos

a establecer las políticas, las regulaciones y las instituciones que les permiten redirigir sus propios cursos de inversión y prácticas de gastos. También ofrece a las personas y las empresas que operan en distintos niveles —local, nacional y multinacional— una señal o un incentivo para que cambien sus decisiones sobre consumo y producción. Este modelo se puede aplicar más eficazmente en una escala que reporte mayores beneficios para el medio ambiente mundial. Las señales y los incentivos deben ser claros, predecibles y sostenidos, para que los actores del sector privado tomen las mejores

decisiones. Con el apoyo del FMAM y otros participantes, por ejemplo, el Gobierno de Sudáfrica puso en marcha nuevos marcos normativos y regulatorios para administrar los mercados de energías renovables, que ayudaron a Sudáfrica a convertirse en el país del Grupo de los Veinte con el mercado de energía limpia de más rápido crecimiento en los últimos cinco años.

- *Fortalecimiento de la capacidad institucional y los procesos de toma de decisiones.* El apoyo para el fortalecimiento de las instituciones, la información mejorada, una participación más amplia de las partes interesadas y la sociedad civil, y una mayor rendición de cuentas en las decisiones de los sectores público y privado puede tener considerables efectos positivos en el medio ambiente. El FMAM cuenta con un largo historial de respaldo al fortalecimiento de las instituciones. Por ejemplo, uno de sus primeros proyectos<sup>45</sup> contribuyó a establecer lo que se convertiría en la Secretaría de Biodiversidad y Bosques, en el Ministerio de Medio Ambiente de Brasil. Desde entonces, la Secretaría ha sido clave para preparar el marco legal de biodiversidad de Brasil y para formular la estrategia nacional de biodiversidad. Otro ejemplo se encuentra en India<sup>46</sup>, donde el FMAM ayudó a establecer el Fondo de la Reserva de la Biosfera del Golfo de Mannar, que ahora se ha convertido en un organismo del Gobierno de Tamil Nadu.

- *Establecer alianzas de múltiples partes interesadas.* Los fracasos de coordinación abundan en la gestión ambiental, en parte debido a la prevalencia de problemas del tipo “tragedia de los comunes”. Además, la complejidad de los desafíos ambientales exige que distintas partes

*interesadas* tomen medidas simultáneamente para lograr la eficacia; por ejemplo, crear una cadena de suministro de productos básicos sostenible depende de los esfuerzos de los productores locales, los compradores, los fabricantes, los mayoristas, los minoristas y, finalmente, los consumidores. Las asociaciones con el sector privado, la sociedad civil, los grupos de investigación y las comunidades indígenas y locales son fundamentales en esta ecuación. Los fallos y las complejidades de coordinación a menudo se ven exacerbados porque las decisiones que afectan al medio ambiente suelen estar fragmentadas entre varios organismos del Gobierno.

- *Demostrar enfoques innovadores.* El FMAM es conocido por ofrecer su apoyo para la demostración de una tecnología, una medida relativa a políticas o un enfoque para abordar la degradación ambiental, con el objetivo de crear un efecto de guía que pueda despertar una adopción más amplia. Entre los muchos ejemplos del FMAM sobre respaldo a la innovación está su apoyo inicial para concentrar la producción de energía solar, el apoyo innovador para el pago por los servicios de los ecosistemas (recuadro 4.1) y, más recientemente, el programa CleanTech. El éxito real de estas actividades de demostración suele depender de que previamente se diseñe una estrategia clara para ampliar la escala de las actividades en las primeras etapas del proyecto.
- *Aplicar instrumentos financieros innovadores.* Los instrumentos financieros pueden ayudar a cubrir riesgos o financiamiento faltante que los inversionistas no cubrirían por falta de incentivos, ya que habitualmente se centran en el rendimiento

financiero o los beneficios para el desarrollo privado. Estos instrumentos pueden ayudar a movilizar las inversiones del sector privado. El FMAM tiene mucha experiencia en aplicar instrumentos distintos de las donaciones diseñados para movilizar cantidades considerables de capital del sector privado. Por ejemplo, en el Proyecto de Eficiencia Energética en los Servicios Públicos de China, la entidad ha proporcionado fondos para disminuir el riesgo de las garantías de préstamos de gran volumen de la Corporación Financiera Internacional y contribuir así a desbloquear el financiamiento para proyectos de eficiencia energética de los bancos comerciales. Un resultado ha sido la reproducción de un modelo de financiamiento eficaz para obras de eficiencia energética en todo el país. Otro ejemplo es el respaldo del FMAM al Fondo Regional del Caribe para la Gestión de las Aguas Residuales, que creará mecanismos de financiamiento rotatorio para proveer fondos de manera sostenible que se destinarán a la gestión de las aguas residuales de forma ambientalmente adecuada y con eficacia en función de los costos en toda la región. El FMAM continuará reforzando su interés en los instrumentos distintos de las donaciones, especialmente a través de un piloto en el FMAM-6 para respaldar la participación del sector privado y crear incentivos para que el sector público de los países receptores del FMAM utilice estos instrumentos, incluidos los préstamos en condiciones concesionarias. A través de su potencial para generar reflujos, los instrumentos distintos de las donaciones también podrían contribuir a la sostenibilidad financiera a largo plazo de la institución. El FMAM también analizará las posibilidades de utilizar financiamiento basado en los resultados.







## CAPÍTULO 4

# Principios operacionales básicos

La estrategia FMAM 2020 estará sustentada por varios principios operacionales básicos. Estos principios son elementos básicos del sistema de operaciones del FMAM que resultan importantes para que el Fondo pueda dedicarse eficazmente a sus prioridades estratégicas a largo plazo.

## Movilizar a las partes interesadas locales y mundiales

Al igual que las demás entidades que trabajan en el medio ambiente mundial, el FMAM no puede lograr un cambio transformador por sí solo. Un enfoque orientado a las causas para abordar la degradación ambiental requiere, naturalmente, una sólida participación de muchos asociados con aptitudes diversas.

El FMAM forjará relaciones estrechas con los Gobiernos nacionales y locales. Los Gobiernos nacionales y locales tienen una función central y la responsabilidad de velar por el medio ambiente de sus países mediante la negociación de acuerdos ambientales internacionales y decisiones sobre metas, planes, políticas y regulaciones nacionales. Las contrapartes del FMAM en el Gobierno desempeñan un papel preponderante a la hora de movilizar a los asociados de los ámbitos nacional y subnacional, como los organismos homólogos, así

como a las partes interesadas del sector privado y la sociedad civil del país que trabajan en sectores clave. El FMAM también debería respaldar más asociaciones entre países, a nivel regional y mundial, así como las alianzas basadas en ecosistemas y configuraciones geográficas. Esas asociaciones serán clave para ampliar la atención que se pone en las causas de la degradación ambiental como parte de los proyectos y programas financiados por el FMAM e identificados a través de las herramientas de fijación de prioridades de la entidad: los ejercicios de formulación de la cartera nacional, las iniciativas de diálogo nacional y los ejercicios de diseño de proyectos a medida. A través de estos procesos, el FMAM puede ayudar a incorporar las consideraciones ambientales en otros procesos de toma de decisiones de los ministerios más importantes, por ejemplo, el fortalecimiento de las relaciones con los ministerios de finanzas de los países receptores es clave.

Se continuará reforzando la relación del FMAM con el sector privado. Por razones urgentes, el sector privado es una prioridad a la hora de abordar los desafíos del medio ambiente mundial. El sector privado domina la esfera socioeconómica, por lo que los escasos recursos del sector público se deben utilizar con la mayor eficacia posible para redirigir las actividades del sector privado hacia enfoques ambientalmente sostenibles. Se debe alentar a las empresas privadas, que son la fuente dominante de actividad económica, a buscar actividades comercialmente viables que también generen beneficios para el medio ambiente mundial. Una ventaja del FMAM en comparación con otras instituciones es su capacidad para proporcionar financiamiento en forma de donaciones que se puede destinar a ofrecer el respaldo que tanto se necesita

para las políticas habilitantes y que puede reducir el riesgo para las inversiones, con lo que se ayuda a aliviar las barreras sistémicas a la inversión privada.

El FMAM intentará tener un intercambio más fluido con las organizaciones de la sociedad civil (OSC) en el ámbito del medio ambiente mundial. Desde su creación, el FMAM ha aplicado varios mecanismos y políticas para facilitar la participación de la sociedad civil en sus actividades. Según la experiencia del FMAM, trabajar con OSC a menudo mejora el impacto y la sostenibilidad de sus intervenciones. El Fondo continuará reforzando su colaboración con las OSC de los países receptores y a nivel internacional, incluso con pueblos indígenas y a través de la red de OSC del FMAM, de conformidad con su política de participación pública, para generar conocimientos y movilizar la acción pública que sea necesaria para lograr un mayor impacto en las principales causas de la degradación ambiental. Para ampliar su capacidad de crear soluciones de base científica, el FMAM se asociará con instituciones de investigación y otros líderes académicos e intentará incorporar descubrimientos científicos, tecnologías adecuadas y conocimientos tradicionales en el diseño de los proyectos para garantizar el máximo impacto.

El FMAM continuará haciendo hincapié en la incorporación de las cuestiones de género y el empoderamiento de la mujer. En diferentes foros se ha destacado la importancia de la igualdad de género en las políticas y los programas de gestión ambiental. El FMAM reconoce que la igualdad de género es una meta importante en el contexto de los proyectos que financia, ya que puede ayudar a promover tanto los objetivos de la entidad de lograr beneficios para el medio ambiente mundial, como los de igualdad y equidad de género y de inclusión social.

Si las intervenciones del FMAM actúan como agentes de cambio para abordar los desafíos ambientales, los beneficios generalmente llegan tanto a mujeres como a hombres. La entidad hará hincapié en el uso del análisis de género como parte de las evaluaciones socioeconómicas para garantizar que el diseño de la intervención respete las cuestiones de género. Asimismo, en los proyectos del FMAM se utilizarán indicadores relacionados con el género y datos clasificados por sexo para demostrar los resultados y los avances concretos en relación con la igualdad de género.

## Mejorar la eficiencia de las operaciones

El FMAM intensificará los esfuerzos por mejorar la eficiencia de sus operaciones. Aunque durante el FMAM-5 la atención estuvo dedicada a mejorar la eficiencia del ciclo de los proyectos, los tiempos de procesamiento de proyectos no han evolucionado significativamente en los últimos años. Un análisis detallado de la Oficina de Evaluación Independiente indica que el tiempo transcurrido entre la aprobación de un proyecto por parte del Consejo y su ratificación por parte de la Dirección Ejecutiva continúa siendo prolongado, y una cantidad considerable de proyectos superan la meta actual de los 18 meses.

Para lograr mayor eficiencia se requerirán esfuerzos de todas las partes interesadas del FMAM, incluidos los países, los organismos de ejecución y la Secretaría del FMAM. La preparación de proyectos del FMAM depende de ciclos de proyectos paralelos porque, para la mayoría de los organismos de ejecución, dichos proyectos están sujetos al requisito del ciclo

habitual del organismo y los requisitos específicos que se aplican a los proyectos del FMAM. Tales requisitos derivan de la atención que pone el FMAM en el financiamiento de beneficios para el medio ambiente mundial y otras exigencias de políticas, como las salvaguardas, el seguimiento y la evaluación, las cuestiones de género y el cofinanciamiento. El FMAM buscará aplicar mejoras en el ciclo de los proyectos que equilibren la necesidad de requisitos mínimos estandarizados en todos los organismos del FMAM —algo que se ha vuelto cada vez más importante ya que la alianza del FMAM ha crecido para garantizar que se cumplan los objetivos de la entidad— con la necesidad de permitir que los organismos de ejecución y los países diseñen los proyectos en el plazo previsto y de manera eficaz en función de los costos.

## Fortalecer la gestión de resultados

El FMAM debe continuar reforzando la gestión de los resultados. En definitiva, lo importante para el FMAM es el logro de beneficios para el medio ambiente mundial. Esta es una medida del éxito para los convenios y convenciones en los que el FMAM actúa como mecanismo financiero, para los donantes que proporcionan financiamiento y para los países receptores. Además, los proyectos del FMAM suelen generar cobeneficios sociales y económicos que un sistema mejorado de gestión de los resultados podría llegar a medir. En consecuencia, la atención a los resultados debe estar presente en todo el ciclo de operaciones de la entidad. Se necesitan cambios considerables en los sistemas de gestión de los resultados del FMAM para que pueda mejorar su eficacia y orientar sus escasos recursos más estratégicamente.

### *Ciertos temas recibirán especial atención en el fortalecimiento del marco de resultados del FMAM:*

- *Realizar las mediciones más importantes.* Centrar la atención en un conjunto seleccionado de indicadores básicos que puedan medirse uniformemente dará lugar a un sistema de gestión de los resultados más simplificado y eficaz. La agregación de los indicadores de diferentes niveles —entre países, regiones, programas y carteras institucionales— también será de ayuda. Elegir el conjunto adecuado de indicadores básicos reforzará la capacidad de gestionar los resultados. El FMAM ha establecido un marco de resultados corporativos de alto nivel para el período del FMAM-6, pero se requieren mejoras adicionales. El sistema de información sobre la gestión de proyectos del FMAM también necesita mejoras. Para reforzar el sistema de gestión de los resultados, el FMAM deberá respaldar una sólida colaboración de los países y los asociados para la ejecución, y considerar cuidadosamente los beneficios respecto de los costos adicionales derivados de la mayor complejidad de dicho sistema.
- *Ajustar el ciclo de comentarios y aprendizaje.* Debe reforzarse el ciclo de comentarios que vincula las enseñanzas aprendidas de las decisiones anteriores del FMAM —de proyectos finalizados y en curso—. En especial, se supervisarán cuidadosamente las enseñanzas aprendidas de

la implementación de los pilotos de enfoque integrado. El seguimiento y el aprendizaje de los resultados contribuirán a la preparación de estrategias y el establecimiento de prioridades en el futuro y el diseño, la ejecución y la evaluación de los proyectos, y los resultados servirán para alimentar el ciclo con información.

Centrar la atención en la generación estratégica de conocimientos complementará una gestión de los resultados mejorada. Los posibles destinatarios de los productos de conocimientos del FMAM se encuentran mucho más allá de la alianza del FMAM. Las enseñanzas recogidas a través de las intervenciones financiadas por el Fondo pueden servir de orientación para otras inversiones de fondos bilaterales, principales fundaciones, el sector privado e instituciones financieras nacionales, así como para la labor de la sociedad civil. A través del STAP, el FMAM también tiene la oportunidad única de capitalizar los conocimientos generados por sus organismos asociados y de fomentar un aprendizaje cruzado entre ellos. De esta manera, el Fondo utilizará los conocimientos como mecanismo para movilizar inversiones en las intervenciones que tengan el mayor potencial para lograr grandes beneficios ambientales de alcance mundial. La entidad también aumentará su respaldo a un intercambio de conocimientos sur-sur sobre experiencias exitosas y con posibilidades de repetición entre los países receptores del FMAM.





## LISTA DE SIGLAS

<b>ABE</b>	Adaptación basada en los ecosistemas
<b>CDB</b>	Convenio sobre la Diversidad Biológica
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
<b>CO<sub>2</sub></b>	Dióxido de carbono
<b>ERG</b>	Estudio sobre los resultados globales
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
<b>FMAM</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
<b>GEI</b>	Gases de efecto invernadero
<b>IPCC</b>	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
<b>OMI</b>	Organización Marítima Internacional
<b>OSC</b>	Organización de la sociedad civil
<b>PNUMA</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<b>ppm</b>	Gestión sostenible de los bosques y reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal
<b>REDD+</b>	Gestión sostenible de los bosques y reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal
<b>STAP</b>	Grupo Asesor Científico y Tecnológico del FMAM

## NOTAS

- 1 J. Rockström, W. Steffen, K. Noone, Å. Persson, F. S. Chapin, E. F. Lambin, T. M. Lenton, M. Scheffer, C. Folke, H. J. Schellnhuber, B. Nykvist, C. A. de Wit, T. Hughes, S. van der Leeuw, H. Rodhe, S. Sörlin, P. K.
- 2 Fondo Mundial para la Naturaleza, *Informe Planeta Vivo 2006*, Gland, Suiza, Fondo Mundial para la Naturaleza, 2006.
- 3 *Ibíd.*
- 4 Véase el *Quinto informe de evaluación del IPCC 2013*. En el informe del Grupo de Trabajo I del IPCC se señala que “se ha detectado influencia humana en el calentamiento de la atmósfera y el océano, en alteraciones en el ciclo global del agua, en reducciones de la cantidad de nieve y hielo, en la elevación media mundial del nivel del mar y en cambios en algunos fenómenos climáticos extremos. Esta evidencia de la influencia es mayor desde que se elaborara el cuarto informe de evaluación. Es *sumamente probable* que la influencia humana haya sido la causa dominante del calentamiento observado desde mediados del siglo XX”. IPCC, “Resumen para responsables de políticas”, en *Cambio climático 2013: Bases físicas, Contribución del Grupo de Trabajo I al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*, editado por T. F. Stocker, D. Qin, G.-K. Plattner, M. Tignor, S. K. Allen, J. Boschung, A. Nauels, Y. Xia, V. Bex y P. M. Midgley, Nueva York, Cambridge University Press.
- 5 *Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change; Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, editado por O. Edenhofer, R. Pichs-Madruga, Y. Sokona, E. Farahani, S. Kadner, K. Seyboth, A. Adler, I. Baum, S. Brunner, P. Eickemeier, B. Kriemann, J. Savolainen, S. Schlömer, C. von Stechow, T. Zwickel y J. C. Minx, Nueva York, Cambridge University Press.
- 6 *Ibíd.*
- 7 Véase: Instituto de Recursos Mundiales, <http://www.wri.org/resources/maps/global-map-forest-landscape-resoration-opportunities>.
- 8 Se excluye el uso de la turba como combustible. Véase: G. R. van der Werf, D. C. Morton, R. S. Defries, J. G. J. Olivier, P. S. Kasibhatla, R. B. Jackson, G. J. Collatz y J. T. Randerson, “CO<sub>2</sub> Emissions from Forest Loss”, *Nature Geoscience* 2 (2009), págs. 737-38.
- 9 G. P. Peters, G. Marland, C. Le Quéré, T. Boden, J. G. Canadell y M. R. Raupach, “Rapid Growth in CO<sub>2</sub> Emissions after the 2008–2009 Global Financial Crisis”, *Nature Climate Change* 2 (2012), págs. 2-4.
- 10 P. Friedlingstein e I. C. Prentice, “Carbon-Climate Feedbacks: A Review of Model and Observation Based Estimates”, *Current Opinion in Environmental Sustainability* 2 (2010), págs. 251-57.
- 11 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), *El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2012* (Roma: FAO, 2012).
- 12 Grupo Asesor Científico y Tecnológico (STAP), *Hypoxia and Nutrient Reduction in the Coastal Zone: Advice for Prevention, Remediation, and Research; A STAP Advisory Document*, FMAM, Washington, DC, septiembre de 2011.
- 13 Secretaría del CDB, *Perspectiva Mundial sobre la Biodiversidad 3*, Montreal, CDB, 2010, pág. 35; M. Selman y S. Greenhalgh, *Eutrophication: Sources and Drivers of Nutrient Pollution*, nota sobre políticas, Instituto de Recursos Mundiales, Washington, DC, 2009.
- 14 Z. G. Bai, D. L. Dent, L. Olsson y M. E. Schaepman, *Global Assessment of Land Degradation and Improvement*, informe GLADA n.º 5, noviembre de 2008.
- 15 Cálculos extraídos de estadísticas de 2012 de la base de datos FAOSTAT de la FAO, disponible en <http://faostat.fao.org/>.
- 16 Las proyecciones sobre el uso de la tierra son muy sensibles a las proyecciones de cambio climático, el crecimiento de la población, los cambios en la dieta (a medida que aumentan los ingresos reales promedio y envejece la población mundial) y, en particular, el aumento del rendimiento agrícola. Por ejemplo, la OCDE proyectó en su hipótesis de base que la superficie

- agrícola del mundo llegará, en 2020, a un pico de cerca de 54 millones de km<sup>2</sup> y disminuirá posteriormente porque las mejoras del rendimiento, aunque serán menores en el futuro, reducirán tarde o temprano la demanda de tierras cultivables. Véase: OCDE, *Perspectivas ambientales de la OCDE hacia 2050: Consecuencias de la inacción* (París, Oficina de Publicaciones de la OCDE, 2012).
- 17 Quinto informe de evaluación del IPCC, 2014.
  - 18 H. Kharas, *The Emerging Middle Class in Developing Countries*, documento de trabajo 285, Centro de Desarrollo de la OCDE, París, 2010, pág. 28, <http://www.oecd.org/dataoecd/12/52/44457738.pdf>.
  - 19 R. Dobbs, J. Oppenheim, F. Thompson, M. Brinkman y M. Zornes, *Resource Revolution: Meeting the World's Energy, Materials, Food, and Water Needs*, McKinsey and Company, noviembre de 2011.
  - 20 Tim Searchinger y otros, "The Great Balancing Act", parte 1 de *Creating a Sustainable Food Future*, documento de trabajo, Instituto de Recursos Mundiales, Washington, DC, 2013.
  - 21 M. Fragkias y K. C. Seto, "The Rise and Rise of Urban Expansion", *Global Change* 78, marzo de 2010, citado en STAP, *Enhancing the GEF's Contribution to Sustainable Development*, GEF/R.6/Inf.03, FMAM, París, 2013.
  - 22 Quinto informe de evaluación del IPCC, 2014.
  - 23 Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), *Estado de la población mundial 2007: Liberar el potencial del crecimiento urbano*, Nueva York, UNFPA, 2007, pág. 55.
  - 24 Climate Policy Initiative, *The Global Landscape of Climate Finance 2013*.
  - 25 Frankfurt School–UNEP Collaborating Centre for Climate & Sustainable Energy Finance y Bloomberg New Energy Finance, *Global Trends in Renewable Energy Investment 2014*, Fráncfort, FS-UNEP Centre, 2014. Una reducción marcada en los costos de la tecnología de muchas fuentes de energía renovables, especialmente la fotovoltaica, ha hecho que la capacidad fotovoltaica instalada de todo el mundo aumente de 31 GW a 2012 GW en 2013, a pesar de una reducción del 23 % en el valor dólar (a US\$104 millones) de las inversiones en energía solar.
  - 26 Asimismo, desde 2008 el FMAM también ha proporcionado servicios de secretaría al Fondo de Adaptación, que se estableció en virtud del Protocolo de Kyoto.
  - 27 Se trata de las siguientes organizaciones: el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, la FAO, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.
  - 28 Conservación Internacional y el Fondo Mundial para la Naturaleza de Estados Unidos se acreditaron en noviembre de 2013. Otros tantos organismos están en proceso de acreditación en el marco del piloto, que finalizará a fines de 2014, según lo previsto.
  - 29 Esto incluye países en transición, es decir, países que conformaban la ex Unión Soviética. Las decisiones del Consejo se toman por consenso. En caso de ser necesaria una votación —hecho que no se ha producido hasta el momento—, se aplica una mayoría doble (un voto por país, ponderado según las contribuciones de los donantes).
  - 30 Esta cifra no incluye unos 16 000 microproyectos que se ejecutan en virtud del Programa de Pequeñas Donaciones del FMAM desde su creación.
  - 31 Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID), *Multilateral Aid Review*, Londres, DFID, marzo de 2011; Organismo Australiano de Desarrollo Internacional, *Australian Multilateral Aid Assessment*, Sydney: Mancomunidad de Australia, marzo de 2012.
  - 32 "Scientific Consensus on Maintaining Humanity's Life Support Systems in the 21st Century: Information for Policy Makers", declaración consensuada de científicos internacionales, Stanford University, 21 de mayo de 2013.
  - 33 Quinto informe de evaluación del IPCC, 2014.

- 34 “El FMAM [...] financiará programas y proyectos impulsados por los países sobre la base de las prioridades nacionales encaminadas a apoyar el desarrollo sostenible...”.
- 35 Véase el primer informe generado por el ERG-5 del FMAM: Oficina de Evaluación del FMAM, *Cumulative Evidence on the Challenging Pathways to Impact* (Conjunto de pruebas sobre las dificultades para lograr el impacto), Oficina de Evaluación del FMAM, Washington, DC, 2013.
- 36 STAP, *Enhancing the GEF's Contribution to Sustainable Development*.
- 37 *Ibíd.*
- 38 Secretaría del CDB, *Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica*, párrs. 5 y 10. Esta prioridad también se refleja en el objetivo estratégico A de las Metas de Aichi, “abordar las causas subyacentes de la pérdida de la diversidad biológica mediante la incorporación de la diversidad biológica en todo el Gobierno y la sociedad”. Algunas metas del objetivo estratégico B (“Reducir las presiones directas sobre la diversidad biológica y promover la utilización sostenible”) respaldan la idea de centrarse en la producción agrícola sostenible (incluida la pesca).
- 39 CMNUCC, artículo 2.
- 40 M. Scheffer, J. Bascompte, W. A. Brock, V. Brovkin, S. R. Carpenter, V. Dakos, H. Held, E. H. van Nes, M. Rietkerk y G. Sugihara, “Early-Warning Signals for Critical Transitions”, *Nature* 461 (2009), págs. 53 a 59.
- 41 Datos obtenidos hasta junio de 2013. FMAM, *Multi Focal Area Projects in GEF Portfolio*, documento técnico n.º 9 del ERG-5, Oficina de Evaluación Independiente del FMAM, Washington, DC, 2013.
- 42 En el examen también se observó que, si bien algunos proyectos fueron diseñados simplemente para reunir proyectos de múltiples áreas focales en un proyecto único por su aparente conveniencia operacional, solo se trató de unos pocos casos. La gran mayoría —cerca del 90 %— de los proyectos estaba especialmente diseñada para alcanzar objetivos simultáneos en niveles ambientales variados. Cabe destacar, no obstante, que agrupar proyectos puede ser una forma práctica de superar los desafíos de la fragmentación de los recursos del FMAM en virtud de su sistema de asignación.
- 43 Foro Económico Mundial, *Global Risks 2013*, 8.ª ed., Ginebra, Foro Económico Mundial.
- 44 En un análisis de 98 Fondos de Ejecución de Protocolos del FMAM-5 seleccionados al azar, se observó que de los proyectos que hacían hincapié en los factores determinantes (46 % de las inversiones, por valor), más de dos tercios estaban diseñados para ejecutarse en escala o presentaban la posibilidad de ampliación. En cambio, del 54 % de las inversiones que se centraban en las presiones, solo el 8 % estaba diseñado para una ampliación. En consecuencia, la mitad de las inversiones aprobadas en el FMAM-5 no abordaban los factores determinantes *ni* estaban diseñadas para obtener beneficios ambientales de alcance mundial en escala.
- 45 Brasil: Proyecto de Biodiversidad Nacional (número de identificación del FMAM: 58).
- 46 Proyecto de Conservación y Uso Sostenible de la Biodiversidad Costera de la Reserva de Biosfera del Golfo de Mannar (número de identificación del FMAM: 634).





Fecha de publicación: marzo de 2015  
Diseño: Patricia Hord.Graphik Design  
Impresión: Professional Graphics Printing



**fmam** FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL  
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA

[www.theGEF.org](http://www.theGEF.org)