



Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

# Расширенный семинар на уровне группы стран

Заседание, посвященное работе  
Управления независимой оценки ГЭФ

Ксения Темненко - Сотрудник по управлению знаниями

2017

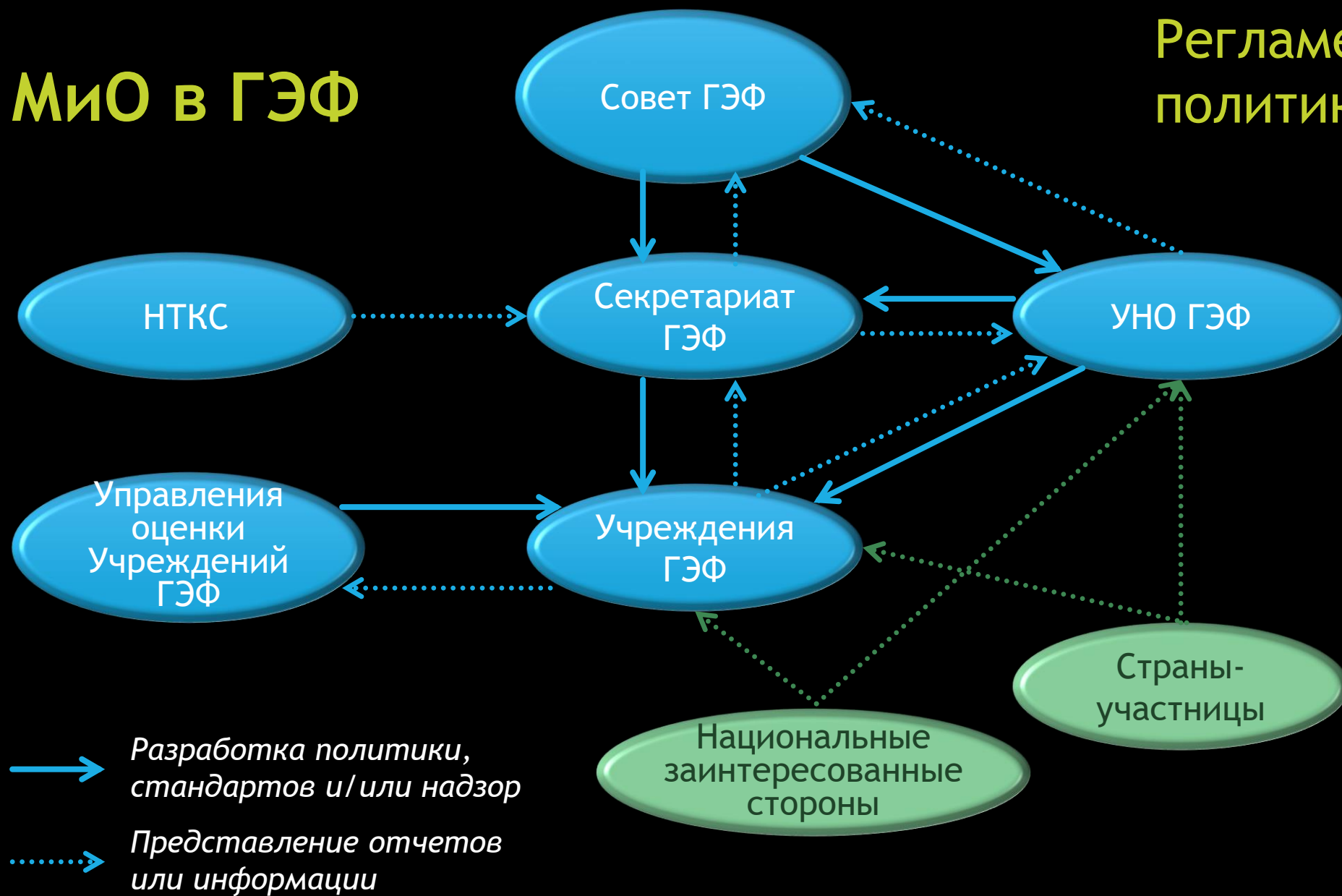




Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

# МиО в ГЭФ

Регламентируется  
политикой МиО

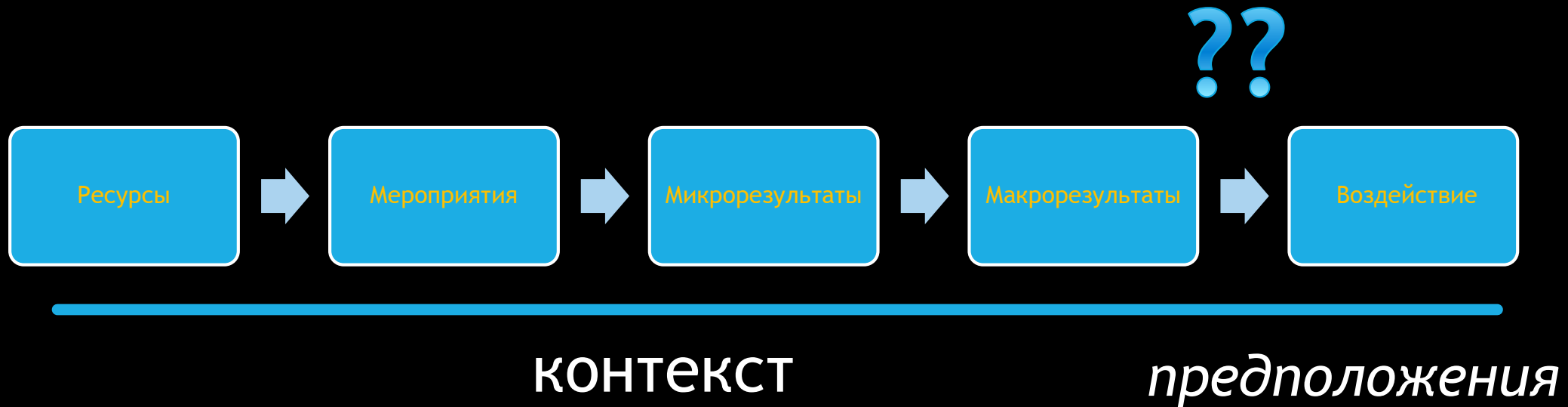


# Управление независимой оценки ГЭФ

## Функции

- Независимая оценка
- Установление минимальных стандартов (нормотворчество)
- Контроль качества (надзор)
- Обмен знаниями и их распространение

# МиО начинается с ТЕОРИИ ПЕРЕМЕН



How do we achieve  
IMPACT?





Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

Увеличение глобальных экологических выгод за  
счет высокого качества оценки



# Шестая комплексная оценка деятельности ГЭФ (ОАД-6)

# ОАД-6

- 1 Контекст
- 2 Эффективность работы и воздействие
- 3 Политика и институциональные вопросы
- 4 Финансирование, управление и партнерство



## РАЗДЕЛ 1

# Контекст

Завершено (17/29)

Март

Апрель

Май

Июнь

Июль

Август

Сентябрь

## Изучение работы в тематических областях

Международные воды

Химические вещества  
и отходы

— ● Деградация земель

— ● Изменение климата

— ● Биоразнообразие

## Интегрирование / Межтематическая деятельность

Оценка Программы  
малых грантов (ГЭФ  
совместно с ПРООН)

— ● Финансовые инструменты ГЭФ, не являющиеся грантами

— ● Взаимодействие ГЭФ с частным сектором

— ● Оценка политики учета гендерных факторов

— ● Обзор минимальных стандартов специальных защитных  
положений Учреждений ГЭФ в экологической и социальной  
сфере

— ● Обзор политики в отношении коренных народов

— ● Обзор Системы распределения ресурсов  
СПРР



Завершено (17/29)

Март

Апрель

Май

Июнь

Июль

Август

Сентябрь

## Эффективность работы и воздействие

Тенденции в сфере эффективности (вместо апреля 2017 г.)

Анализ мероприятий ГЭФ с точки зрения эффективности использования ресурсов в сферах деградации земель и биоразнообразия

Измерение экологических макрорезультатов с использованием дистанционного зондирования и геопространственных методик

Оценка программы Фонда для наименее развитых стран

Оценка воздействия поддержки, оказываемой ГЭФ охраняемым районам и системам охраняемых районов

Влияние оказываемой ГЭФ помощи на национальное законодательство и политику в области охраны окружающей среды в ряде стран мира

- Операции со значительным преобразовательным потенциалом
- Оценка программы Специального фонда для борьбы с изменением климата
  - Оценка программных подходов в ГЭФ
  - Достижения на уровне проектов / Прогресс в обеспечении воздействия
    - Оценка экспериментальных программ на основе комплексного подхода
    - Оценка анализа программы борьбы с незаконной торговлей ресурсами дикой природы
    - Оценка множественных выгод помощи, оказываемой ГЭФ в рамках портфеля межтематических проектов



Завершено (17/29)

Март

Апрель

Май

Июнь

Июль

Август

Сентябрь

## Институциональные вопросы

Оценка расширения рядов Партнерства ГЭФ

● Обзор подхода ГЭФ к управлению на основе результатов

● Актуальность программы ГЭФ-6 в мировом масштабе

Оценка деятельности Сети ОГО при ГЭФ

● Оценка системы управления знаниями

● Обзор сравнительных преимуществ, финансирования и управления Партнерства ГЭФ

## ОАД-6

● Предварительные выводы

● Полный отчет об ОАД-6

# OPS6 Evaluation Briefs



Evaluation of Programmatic Approaches in the GEF - Brief



Climate Change Focal Area Study - Brief



Impact Evaluation of GEF Support to Protected Areas and Protected Area Systems - Brief



Review of the GEF Approach to Results-Based Management - Brief



Sixth Comprehensive Evaluation of the GEF: Update and Synthesis - Brief



Review of the Comparative Advantage, Financing, and Governance of the GEF Partnership - Brief



Evaluation of the GEF - Civil Society Organization (CSO) Network - Brief



Joint GEF-UNDP Evaluation of the Small Grants Programme (SGP) - Brief



Evaluation of the Multiple Benefits of GEF Support - Brief



The GEF Nongrant Instrument - Brief



A Value for Money Analysis of GEF Interventions in Land Degradation and Biodiversity - Brief



Land Degradation Focal Area (LDFA) Study - Brief



GEF Engagement with the Private Sector - Brief



Measuring Environmental Outcomes Using Remote Sensing and Geospatial Methods - Brief



Project-Level Accomplishments - Brief



Program Evaluation of the Least Developed Countries Fund (LDCF) - Brief



International Waters Focal Area Study 2016 - Brief



Program Evaluation of the Special Climate Change Fund (SCCF) - Brief



Review of the GEF Agency Minimum Standards on Environmental and Social Safeguards - Brief



Chemicals and Waste (CW) Focal Area Study - Brief



Evaluation of the Expansion of the GEF Partnership - Brief



Transformational Engagements - Brief



Impact of GEF Support on National Environmental Laws and Policies in Selected Countries - Brief

Веб-сайт УНО ГЭФ

# 23 резюме





# Актуальность деятельности ГЭФ



United Nations  
Framework Convention on  
Climate Change



Convention on  
Biological Diversity



United Nations  
Convention to Combat  
Desertification



Поступательное развитие  
стратегий для  
тематических областей



Приверженность своей  
миссии в сочетании с  
курсом на инновации



Расширение  
странового и  
отраслевого охвата



Оперативное  
реагирование на  
указания  
секретариатов  
конвенций



РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСЛЕДОВАНИЯ

## Сравнительные преимущества ГЭФ



Охват широкого круга  
экологических проблем



Увязка с положениями  
МСОС и конвенций





## РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСЛЕДОВАНИЯ

# Сравнительные преимущества ГЭФ

Охват широкого круга экологических проблем

95%

Увязка с положениями МСООС и конвенций

91%

Способность помочь странам выполнить обязательства по МСООС/конвенциям

86%

Способность поддерживать инновационные межтематические программы/проекты

82%

Способность оперативно реагировать на запросы органов конвенций

74%

Гибкое реагирование на новые и возникающие экологические проблемы

69%

Многообразие учреждений

65%

Способность взаимодействовать с гражданским обществом

64%

Внедрение инновационных подходов к финансированию природоохранной деятельности

64%

Способность привлекать к сотрудничеству частный сектор

43%



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

## На пути к комплексному подходу



Межтематические проекты  
Программный подход



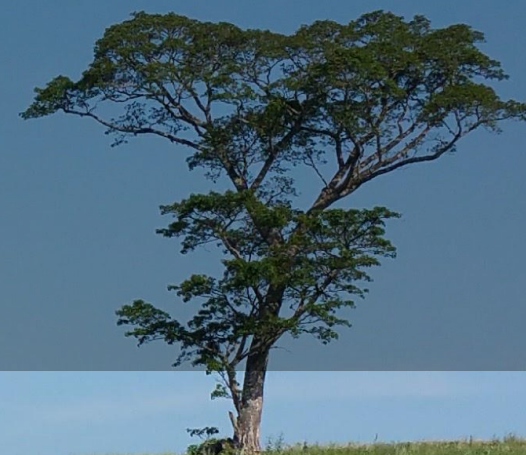
Нейтрализация факторов,  
вызывающих ухудшение  
состояния окружающей среды

... при соблюдении требований Конвенций



## РАЗДЕЛ 2

# Эффективность работы и воздействие





Результаты  
остаются  
хорошими



из 581 завершенного проекта получили  
**удовлетворительные** оценки результатов и  
осуществления



получили оценки устойчивости на уровне  
«в определенной степени вероятно» и выше



## АНАЛИЗ РАБОТЫ В ТЕМАТИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ

### Международные воды

74% удовлетворительных результатов



Высокая актуальность

Сложное положение  
трансграничных водоемов  
требует сотрудничества

Катализатор интеграции



Ограниченность финансирования

Несбалансированность портфеля проектов

Сложности с привлечением частного сектора

Неиспользованные возможности увязки  
региональных приоритетов с СПРР



## АНАЛИЗ РАБОТЫ В ТЕМАТИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ

# Химические вещества и отходы

78% удовлетворительных результатов



Высокая актуальность

Упрочение партнерства

Эффективное  
взаимодействие с  
частным сектором



Необходимо совершенствовать практику расширения масштабов применения результатов

Сложности с применением общепромышленных подходов и с ориентацией на реформы нормативно-правовой базы

Необходимо повысить эффективность мониторинга результатов



## АНАЛИЗ РАБОТЫ В ТЕМАТИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ

### Деградация земель

78% удовлетворительных результатов



Высокая актуальность

Эффективно обеспечивает  
глобальные экологические  
выгоды

Расширение масштаба  
обеспечивает увеличение выгод



Недостаточно внимания уделяется  
социально-экономическим факторам

Необходима интеграция концепции  
нейтральности к воздействию  
деградации земель

Можно было бы усовершенствовать  
инструментарий МиО



## АНАЛИЗ РАБОТЫ В ТЕМАТИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ

### Изменение климата

77% удовлетворительных результатов



Комплексные подходы

Межтематические подходы

Формирование более благоприятной нормативно-правовой среды

Взаимодействие с частным сектором



Выявление возможностей синергетического взаимодействия с другими фондами



# Межтематические проекты

77% удовлетворительных  
результатов



Призваны обеспечить множественные  
выгоды



Акцент на интеграцию

**БР+ДЗ+ИК**

Чаще всего встречающееся сочетание



Проблемы, вызванные сложностью



# Межтематические проекты



86%

Дали позитивные  
экологические результаты  
сообразно сочетанию  
тематических областей



88%

Дали позитивные  
социально-экономические  
результаты (в первую  
очередь, рост доходов или  
расширение доступа к  
капиталу)



86%

Характеризовались  
расширенным внедрением  
результатов в той или иной  
форме (главным образом, за  
счет их всестороннего учета и  
закрепления)



# Программные подходы



Нейтрализуют  
экологические факторы



Результаты лучше, чем в  
автономных проектах, за  
исключением сложных  
программ



Повышение связности  
программ



Усложнение ведет к  
снижению эффективности



# Программа малых грантов



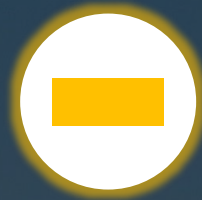
Успешное обеспечение глобальных экологических выгод



Акцент на выгоды общинного уровня, борьбу с бедностью, источники доходов



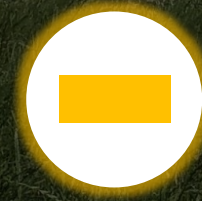
Успешнее других проектов ГЭФ обеспечивает всесторонний учет гендерных факторов



Расхождения во мнениях относительно того, в какой мере ПМГ следует ориентировать на решение приоритетных социально-экономических проблем



Модернизация политики ПМГ создала определенные сложности



Механизм МиО по-прежнему слишком сложен



# 4 НЕОБХОДИМЫХ УСЛОВИЯ

## успешных перемен, обеспечивающих преобразующее воздействие



Масштабные  
цели



Высокое  
качество  
реализации



Самостоятельный  
механизм



Финансовая  
устойчивость



СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ

## Реформа нормативно-правовой базы



ГЭФ способствовал  
введению в действие  
природоохранного  
законодательства



На реформы влияет  
множество факторов



Зачастую налицо  
чрезмерный оптимизм  
относительно вероятности  
и темпов реформирования  
правовой базы



ПРОБЛЕМЫ

# Реформа нормативно-правовой базы



Наращивание  
потенциала и  
стимулирующая  
деятельность



Институ-  
циональный  
потенциал и  
политическая воля



Стабильность  
власти



Технический  
потенциал

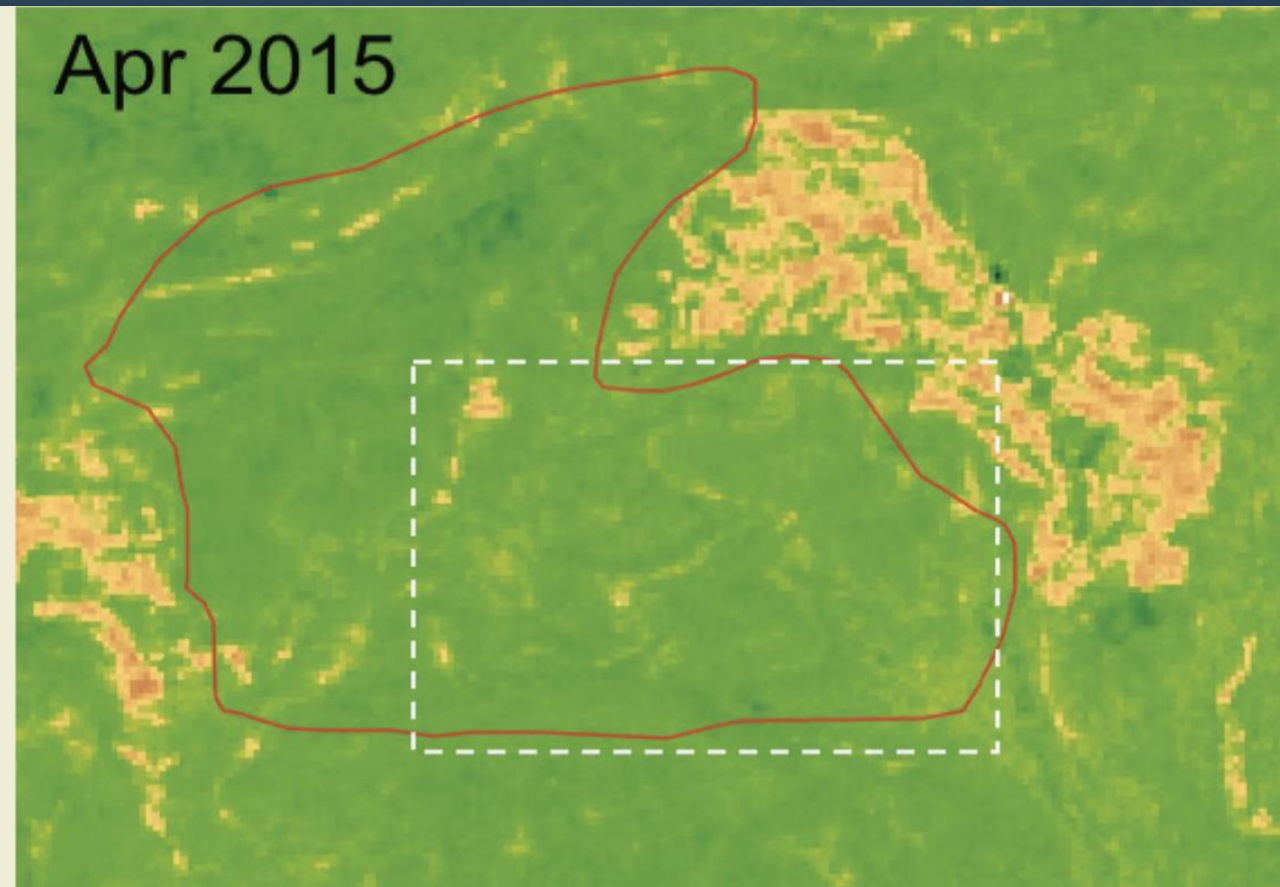
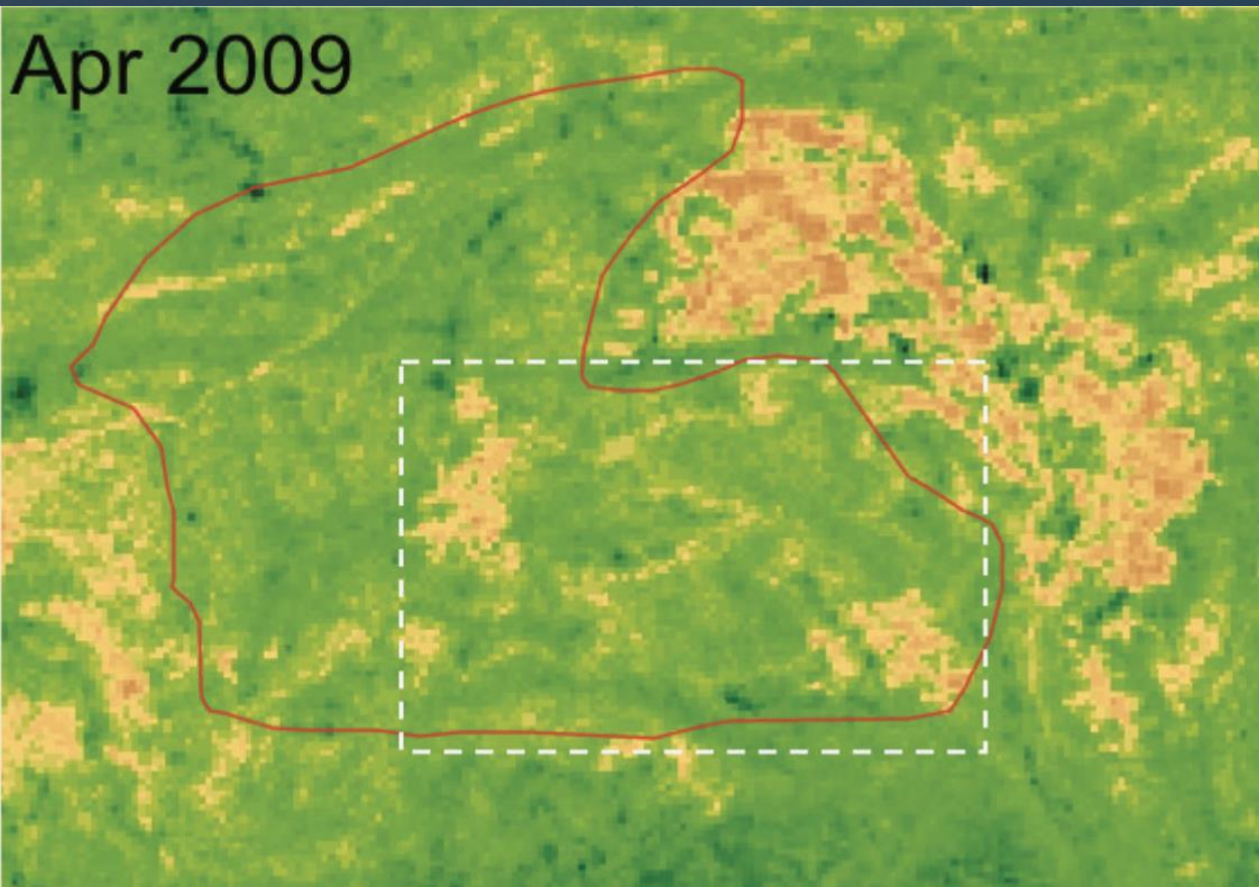


Заинтересованное  
участие



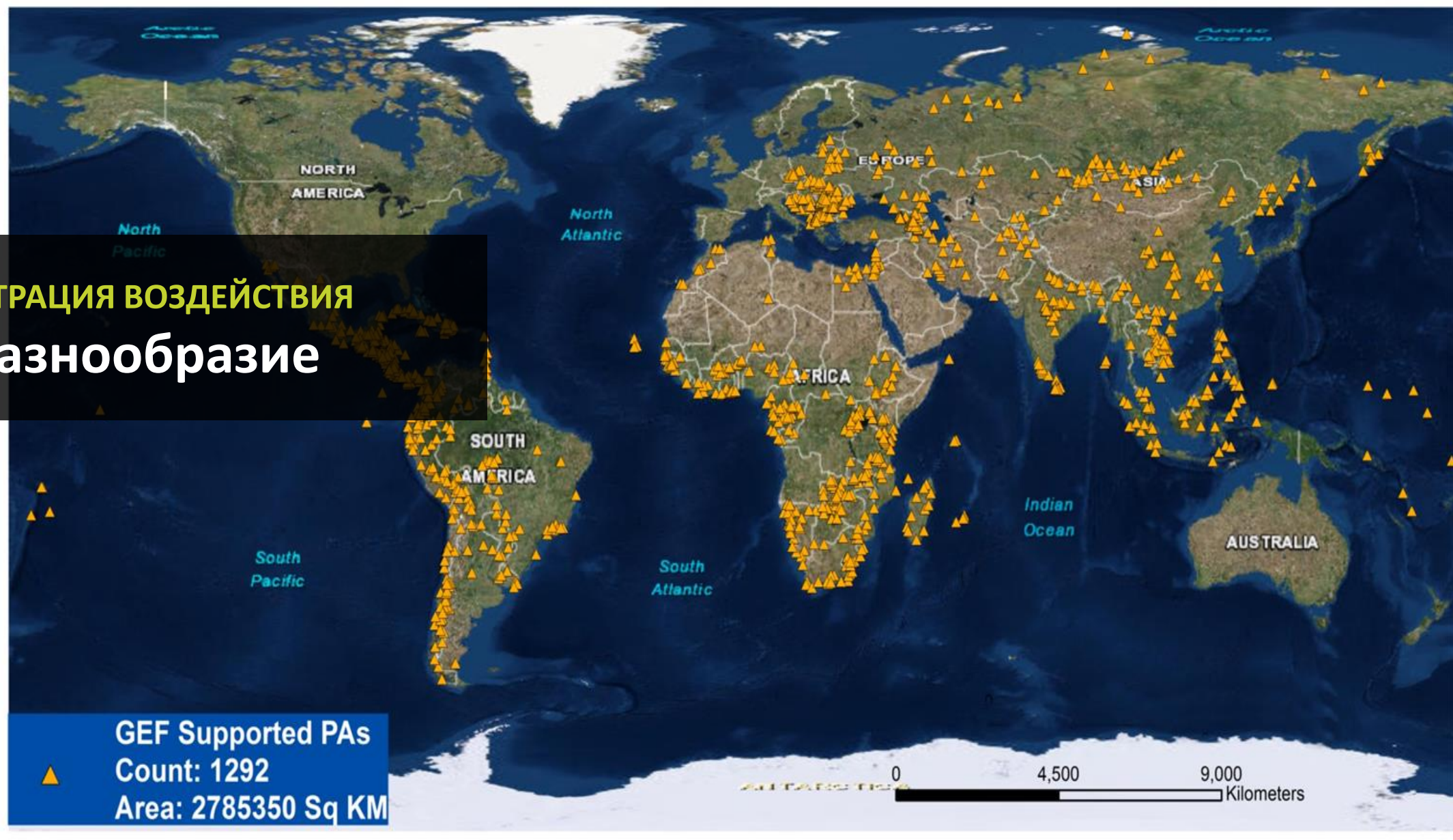
## ИЛЛЮСТРАЦИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ

# Деградация земель (межтематический проект): штат Мадхья-Прадеш, Индия





# ИЛЛЮСТРАЦИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ Биоразнообразие

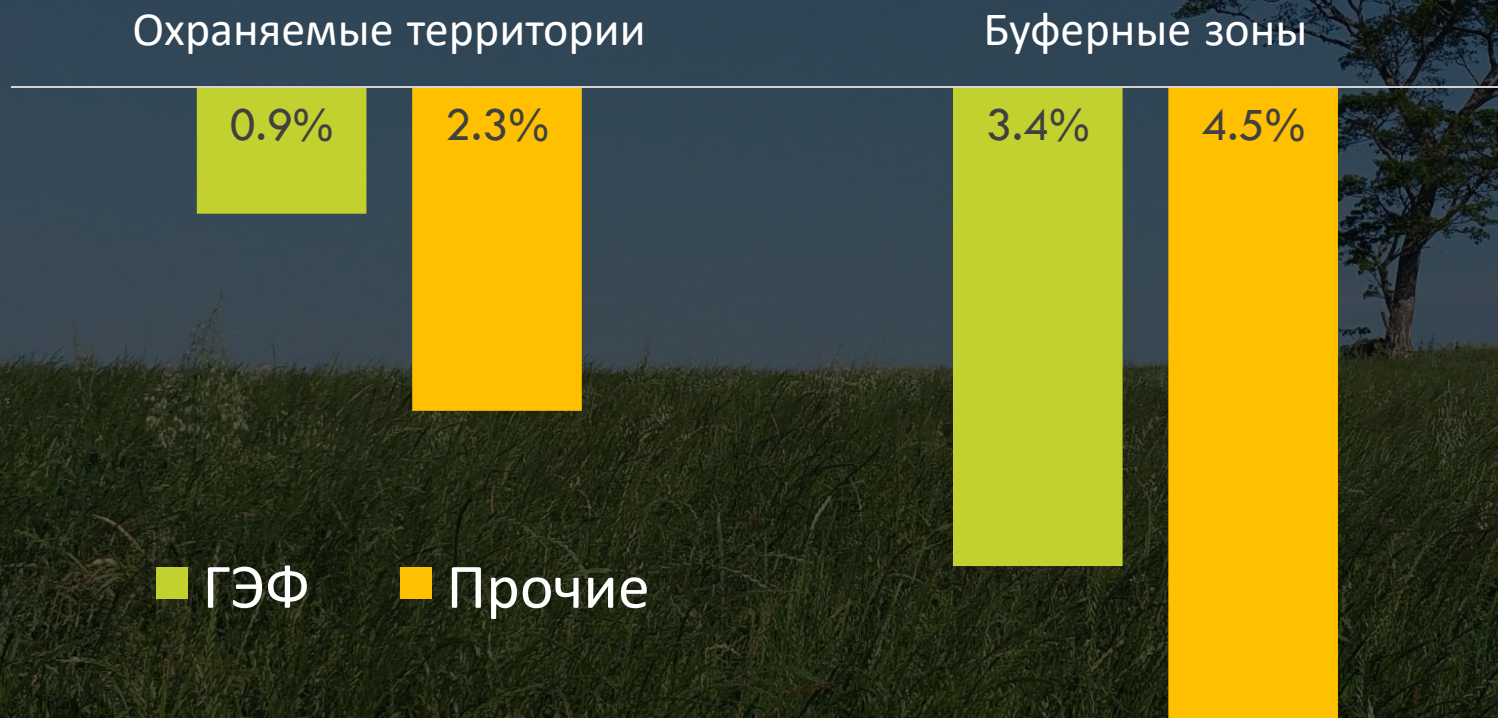




## ИЛЛЮСТРАЦИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ

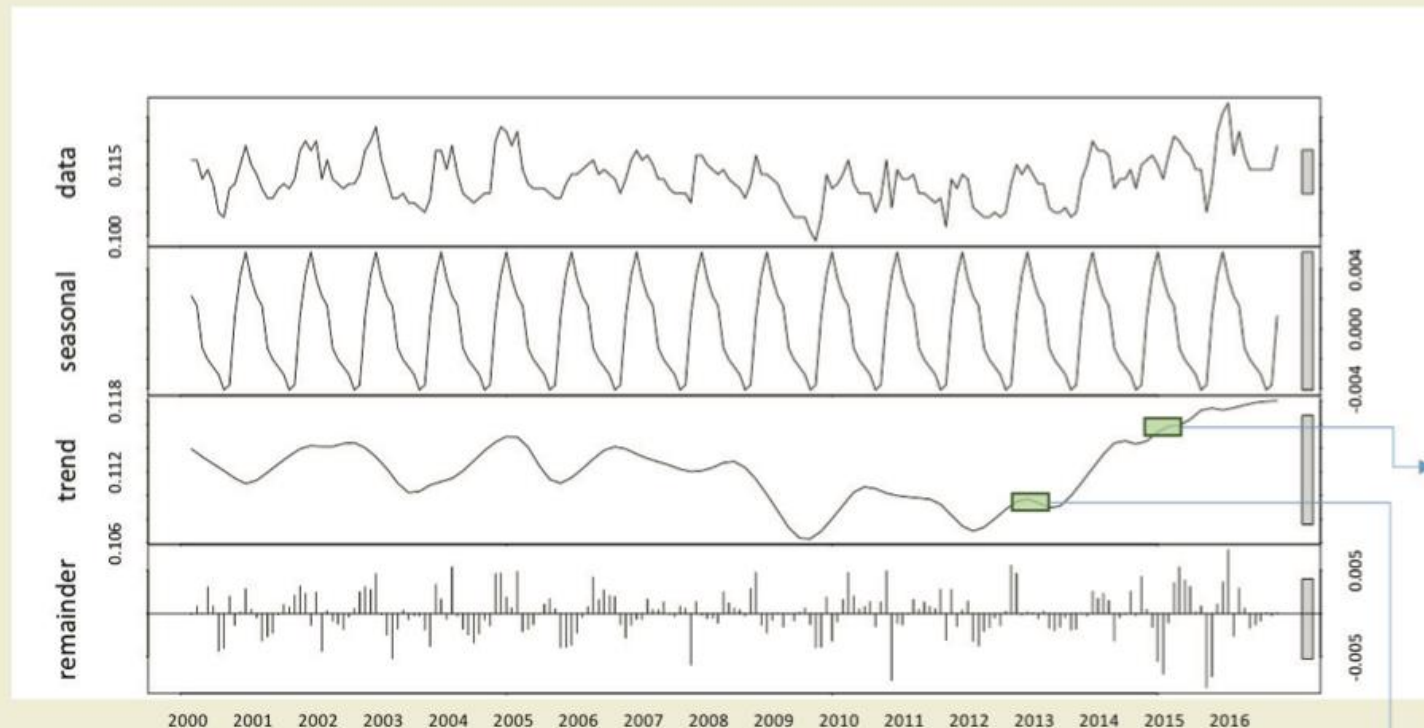
# Биоразнообразие: глобальная программа

### Утрата лесного покрова (2000-2012 гг.)

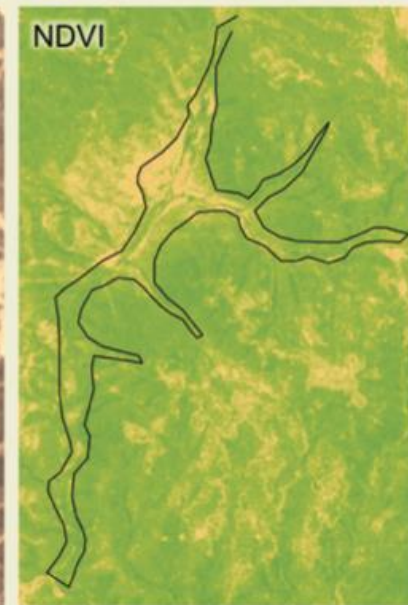




## Заповедник Аль-Хашимия, Иордания: GEFID#5026 (2013-2017)



2015 May - Aug



2013 May - Aug

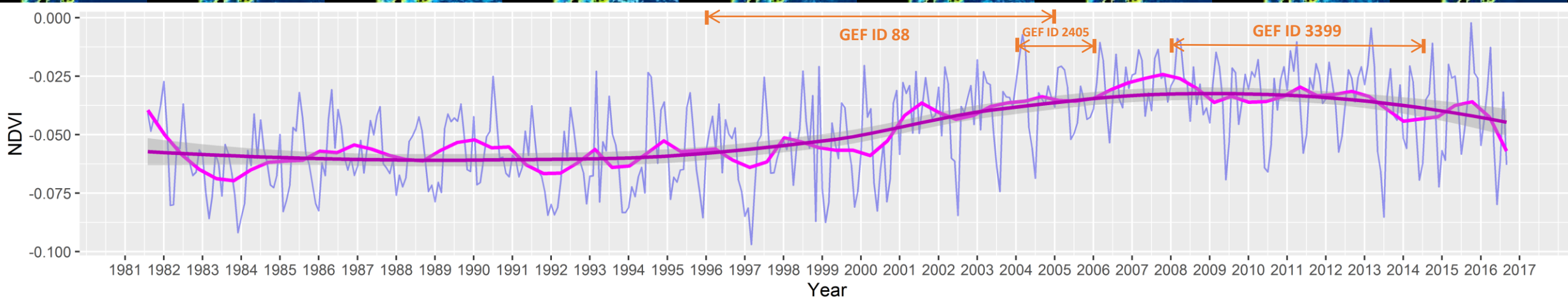
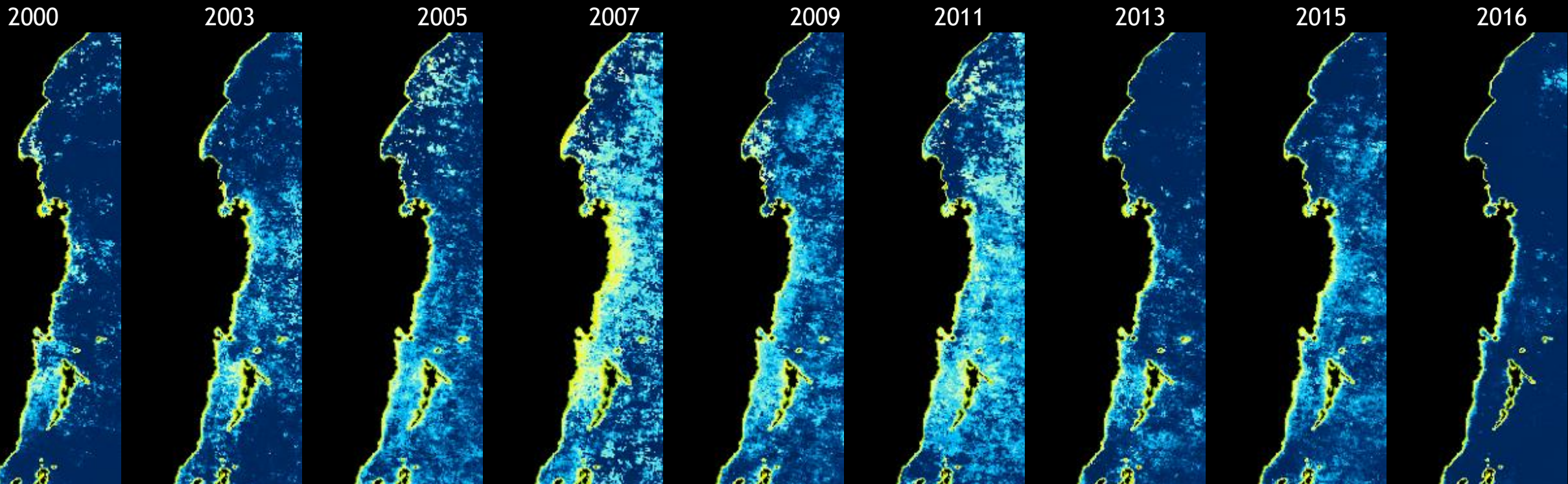


**ИЛЛЮСТРАЦИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ**  
**Биоразнообразие (межтематический**  
**проект): Иордания**



## ИЛЛЮСТРАЦИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ

# Международные воды: озеро Виктория



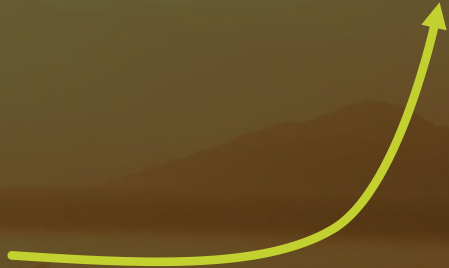


## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ

# Деградация земель

\$1:1,08

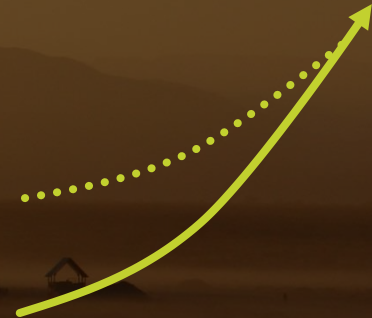
Позитивное воздействие на лесной покров в мировом масштабе



Более существенное  
воздействие  
проявляется через  
4,5-5,5 лет



Доступ к  
электропитанию  
коррелирует с более  
существенным  
воздействием



В районах с  
неудовлетворительными  
исходными условиями  
наблюдается более  
существенное воздействие



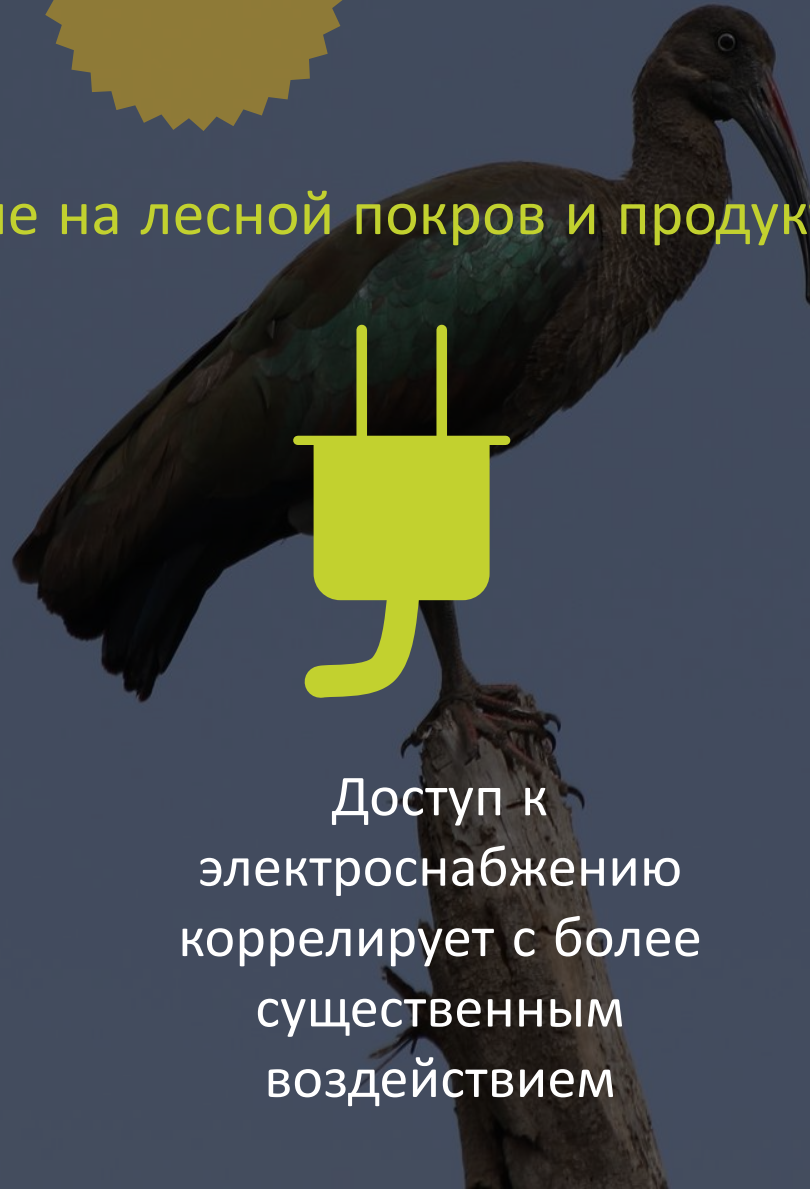
ЭФФЕКТИВНОСТЬ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ  
Биоразнообразие

\$1:1.04

Позитивное воздействие на лесной покров и продуктивность растительного покрова



Заметное воздействие  
после 1-го года



Доступ к  
электропитанию  
коррелирует с более  
существенным  
воздействием



С ростом масштабов  
проектов результаты  
улучшаются



СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ

# Совместные программы с частным сектором

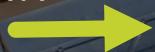
80% удовлетворительных результатов



Высокий  
коэффициент  
софинансирования -  
8:1



ГЭФ – ценный  
партнер



Технические  
знания



Помощь в  
смягчении  
риска



Гибкие  
финансовые  
инструменты





## ПРОБЛЕМЫ

# Совместные программы с частным сектором

80% удовлетворительных результатов



Несбалан-  
сированный  
портфель  
проектов



Необходимо  
выявлять  
сравнительные  
преимущества



Повышать  
осведомленность о  
ГЭФ



Совершенствовать  
процессы и  
механизмы



# Инструменты, не являющиеся грантами

78% удовлетворительных результатов

## **ЗАЕМ**

Самый популярный

## **АКЦИОНЕРНЫЙ КАПИТАЛ**

Преобладает в последнее время

## **ГАРАНТИИ**

Неоднозначные данные о действенности

## **ПРОБЛЕМЫ**

Выход за пределы сферы изменения климата

Мониторинг сложных структур финансирования

Установление реалистичных показателей  
возврата заемных средств

Определение ниши для ГЭФ



## РАЗДЕЛ 3

# Политика и институциональные вопросы



# Новая политика оказала позитивное воздействие



Консолидация проектного цикла



Политика аннуляции проектов



Эксперимент по унификации процедур со Всемирным банком



# Система управления, ориентированного на результаты



Упрощение матрицы  
результатов



Оптимизация порядка  
представления  
корпоративной  
отчетности



По-прежнему сложна



В центре внимания –  
относительно краткосрочные  
результаты



База данных ИСУП  
нуждается в обновлении



# Управлению знаниями уделяется больше внимания



Лишь каждый третий респондент удовлетворен существующими механизмами

НО



Признано, что имеются недостатки; принимаются меры по их устранению



Позитивный вклад вносит НТКС



# Специальные защитные положения



Служат многим Учреждениям ГЭФ стимулом к совершенствованию существующих специальных защитных положений



Пробелы в минимальных стандартах ГЭФ



Необходимо совершенствовать мониторинг и отчетность







Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

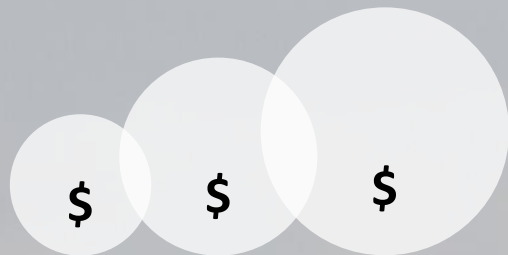
## РАЗДЕЛ 4

# Финансирование, управление и эффективность Партнерства





# Финансирование



**Скромные объемы  
финансирования для  
удовлетворения нужд  
мирового сообщества**



**62%**  
завершенных проектов

**Софинансирование  
соответствует  
политике (6:1)**



**СПРР стимулирует  
заинтересованное участие стран,  
но ведет к дроблению ресурсов**





# Финансирование: СПРР

СПРР – один из ключевых факторов, позволяющих ГЭФ оказывать поддержку природоохранной деятельности в широком круге стран

СПРР – один из ключевых факторов, позволяющих ГЭФ достигать поставленных странами целей

В целом, СПРР обеспечивает справедливое распределение ресурсов

Внедрение СПРР осуществляется эффективно

СПРР дает возможность осуществлять региональные проекты

СПРР дает возможность создавать государственно-частные партнерства

72.4%

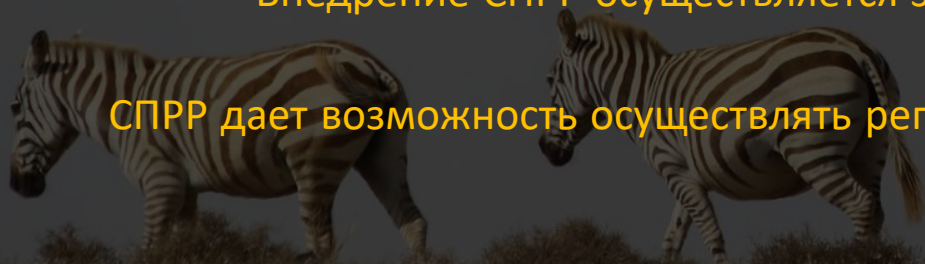
66.6%

57.4%

48.7%

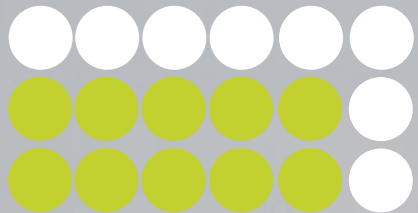
29.8%

24.7%

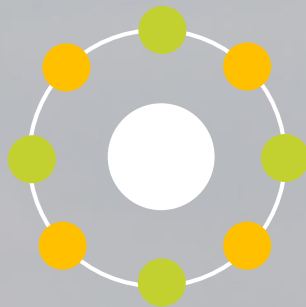




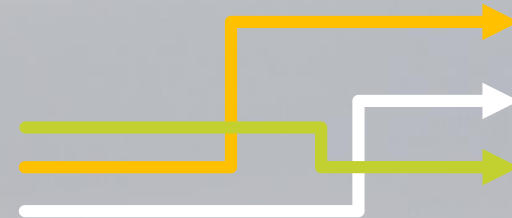
# Партнерство



**С 10 до 18  
учреждений**



**Расширение  
доступа к новым  
возможностям и  
сетям**



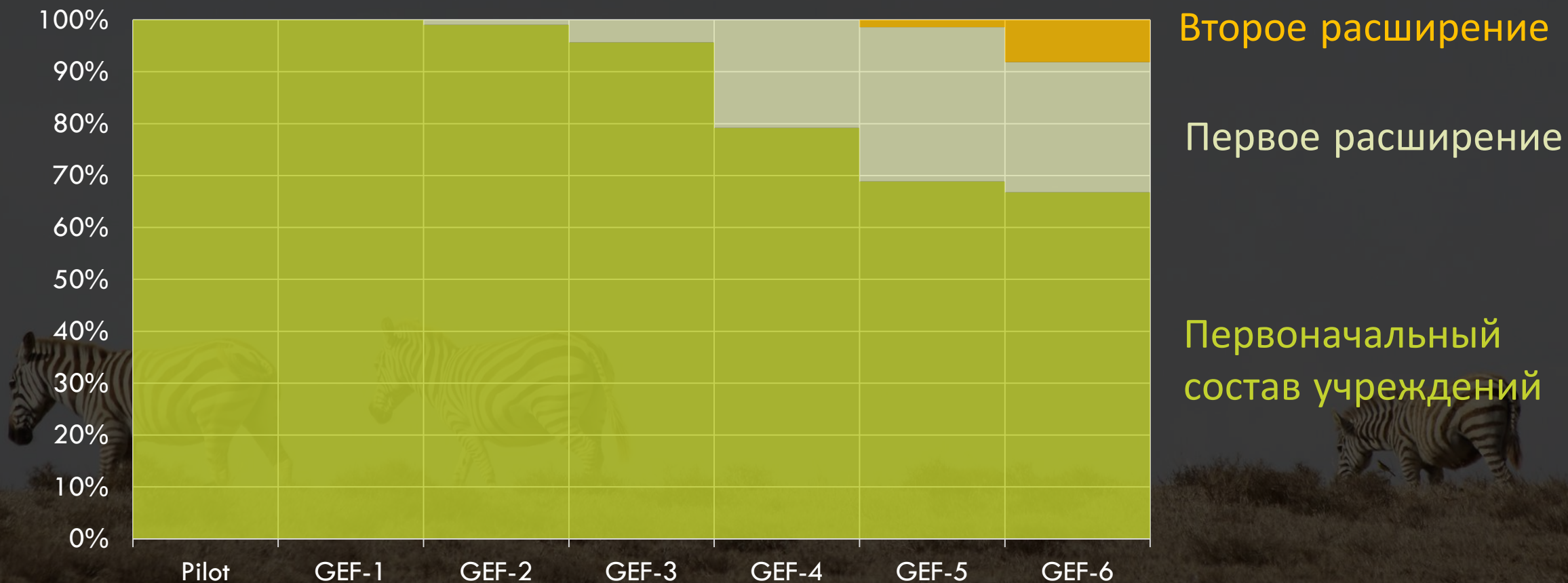
**Усиление  
конкуренции, рост  
транзакционных  
издержек**





# Партнерство

Доли портфеля проектов ГЭФ в разбивке по ведущим учреждениям, млн долл. США



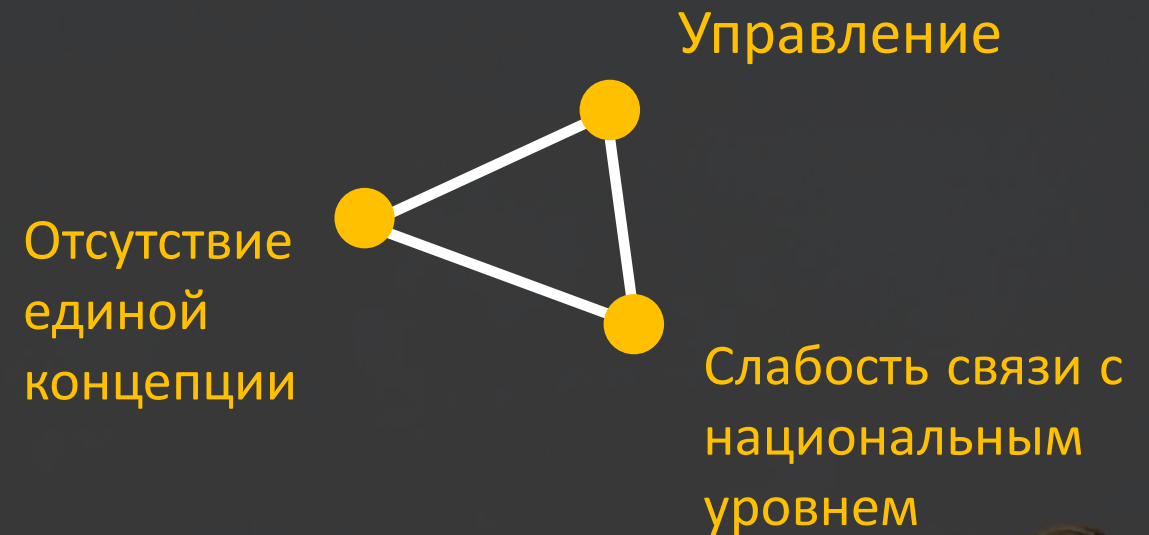


# Сеть организаций гражданского общества

## Сильные стороны



## Проблемы





# Надлежащее управление



**Управление ГЭФ  
осуществляется, в целом,  
эффективно**





# Шестая комплексная оценка деятельности ГЭФ (ОАД-6)